



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Калининградской области**

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора, федерального гос-
ударственного надзора в области защиты прав потребителей,
федерального государственного контроля за соблюдением
требований законодательства об энергосбережении и о по-
вышении энергетической эффективности за 2020 год**

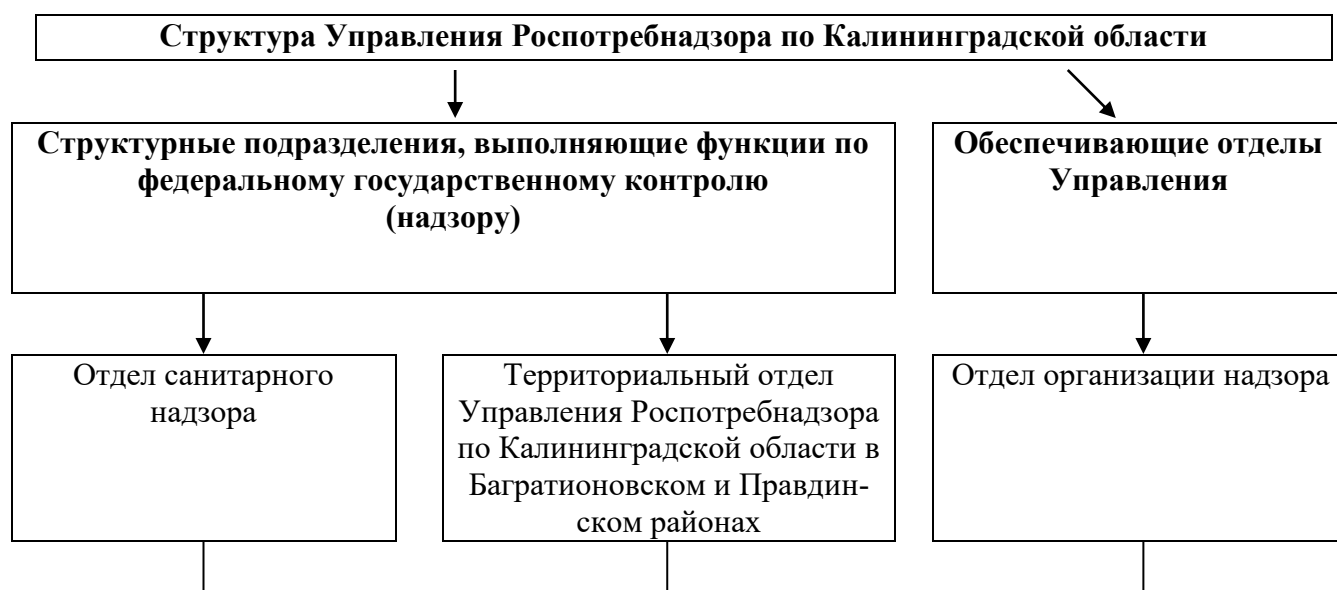
**Калининград
2021 год**

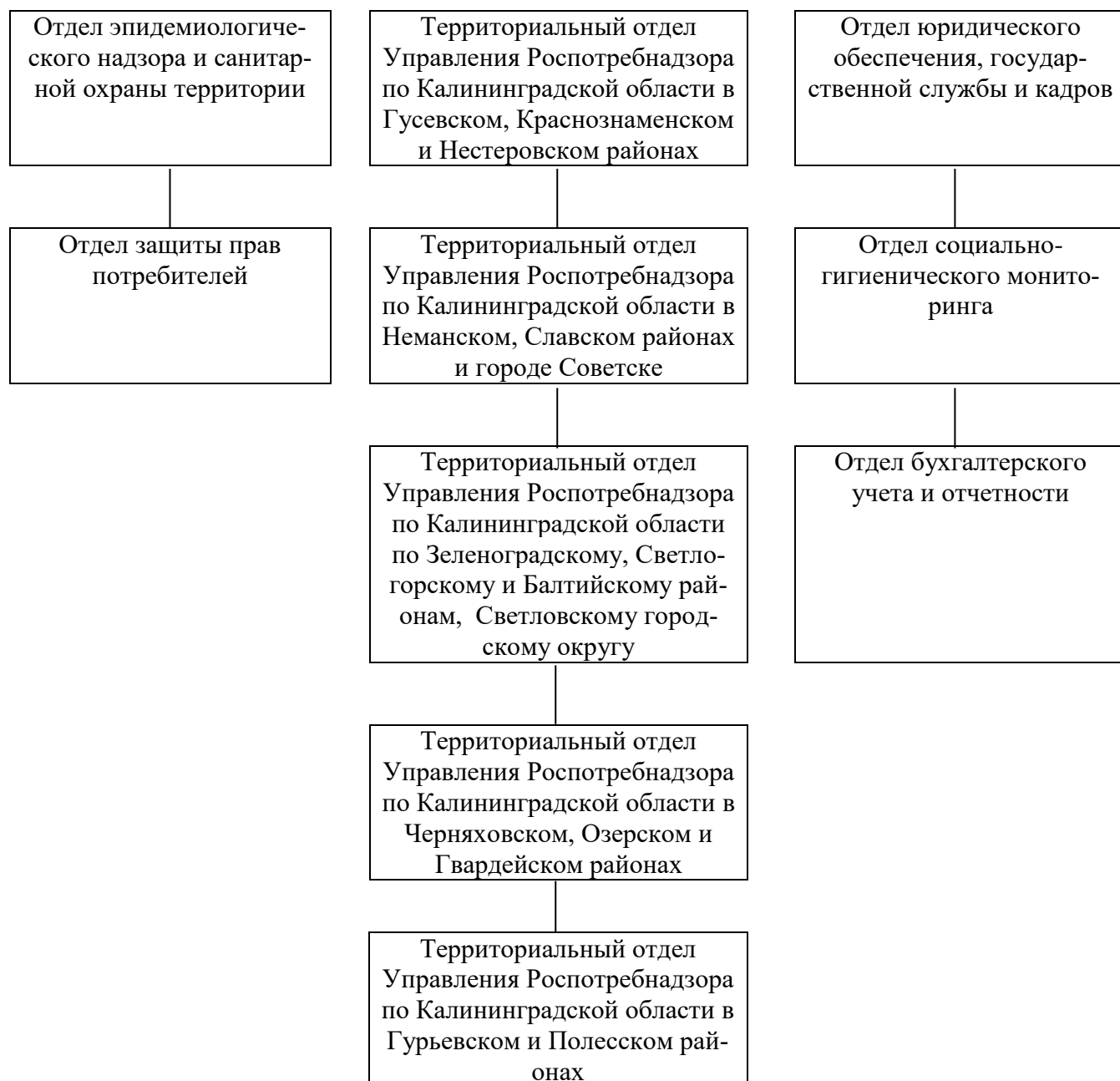
1. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с положением, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 735 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области» Управление Роспотребнадзора по Калининградской области (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ст. 44 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 № 476) и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412) на территории Калининградской области с численностью населения 1 002 187 человек.

Организационная структура органов и учреждений Роспотребнадзора в Калининградской области

В организационной структуре Управления 7 отделов и 6 территориальных отделов в городах, городских округах и районах Калининградской области, осуществляющих работу по межрайонному принципу. Руководство деятельностью осуществляет руководитель Управления и заместитель руководителя.





Функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка осуществляет Управление непосредственно и через территориальные отделы. Количество отделов Управления, осуществляющих функции по контролю (надзору) – 3, количество территориальных отделов – 6.

Юридическое сопровождение надзорной деятельности осуществляет отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров; планирование, организация и контроль надзорной деятельности возложены на отдел организации надзора.

В единую централизованную систему органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, с целью обеспечения деятельности Управления входит Федеральное бюджетное учреждение здраво-

охранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» (далее – ФБУЗ). В состав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» входит 3 филиала, которые также осуществляют свою деятельность на административных территориях Калининградской области.

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Калининградской области в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом деятельности Роспотребнадзора по достижению национальных целей до 2024 года, основными направлениями деятельности Службы, направленными на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и предусматривающими решение стратегических задач в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

В течение последних лет Управлением проводится работа по оптимизации контрольно-надзорной деятельности в части повышения результативности и эффективности контроля (надзора) в целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, а также их интересов, проведения мероприятий, направленных на сокращение избыточного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов и переориентированию надзора на систему профилактики нарушений.

При реализации функций по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Управление руководствуется:

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 № 764 и другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Калининградской области с другими органами государственного контроля (надзора)

Решение задач, возложенных на Управление, осуществляется во взаимодействии с Правительством Калининградской области, федеральными структурами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и общественными организациями. Данная работа проводится по нескольким направлениям:

- на этапах планирования, осуществления проверок, обмена информацией о выявленных нарушениях и принятых мерах по их устранению;

- по систематическому оперативному информированию органов исполнительной власти, органов местного самоуправления о санитарно-эпидемиологической обстановке;

- по подготовке предложений о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки в области и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложений касающихся развития территорий, региональных целевых программ, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, охраны и укрепления здоровья, охраны окружающей среды;

- по подготовке предложений о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

- участие в работе комиссий, советов, иных совещательных органов при обсуждении вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Объединение усилий по сохранению здоровья населения и обеспечению защиты прав потребителей, позволяет сконцентрироваться на проверке объектов с высоким потенциальным риском причинения вреда жизни и здоровью человека, рационально использовать имеющиеся возможности каждого, исключить дублирование контрольно-надзорных функций.

Между Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями ранее заключено и про-

должают реализоваться 56 соглашений о взаимодействии, из них два соглашения подписаны в 2020 году.

В рамках государственного контроля (надзора) целью действующих соглашений является эффективная реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и изданных в его развитие Постановления Правительства РФ (30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

По инициативе Управления ежегодно при согласовании сроков проведения совместных плановых проверок на предстоящий год традиционно организуются совместные рабочие совещания для надзорных органов. Управление в данном случае взяло на себя ведущую роль по их объединению и что является важной составляющей в организации надзора. С учётом эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в 2020 году согласование сроков проведения совместных плановых проверок осуществлялось дистанционно.

В отчётном году, с учётом особенностей осуществления контрольно-надзорной деятельности в связи с новой коронавирусной инфекцией, территориальными органами федеральных органов власти и другими государственными органами, уполномоченными на осуществление надзора и контроля, проведено совместно 58 плановых проверок (2019 – 110; 2018 – 123; 2017 – 196). Удельный вес совместных плановых проверок составил 15,6% от общего числа всех проведенных плановых проверок (в 2019 – 31,1%; 2018 – 34,9%; 2017 г. – 49%).

Обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

Одним из показателей эффективности осуществления выездных контрольно-надзорных мероприятий является обеспечение их лабораторно-инструментальными методами исследований.

Выполнение функций по лабораторному обеспечению государственного контроля (надзора) Управления осуществляет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области», действующим на основании Устава, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 №289 и в соответствии с аттестатами аккредитации испытательной лаборатории (центра) №RA.RU.510362 от 20.12.2015 года, Органа инспекции №RA.RU.710068 от 22.07.2015 года.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 и частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининград-

ской области», как аккредитованная экспертная организация, в 2020 году при проведении проверок привлекалась для: рассмотрения документов юридического лица, индивидуального предпринимателя; обследования используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов; отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды; проведения исследований, испытаний; проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований санитарных норм, с фактами причинения вреда; оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям технических регламентов, санитарных норм и правил; анализа соблюдения указанных требований.

В направлении реализации Федерального закона от 08 мая 2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных муниципальных учреждений» и в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 13.01.2012 г. № 8 «О совершенствовании деятельности федеральных бюджетных учреждений здравоохранения Роспотребнадзора, федеральных бюджетных учреждений науки Роспотребнадзора, федеральных казенных учреждений Роспотребнадзора по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» в 2020 году осуществлялся оперативный мониторинг за исполнением государственного задания, включающий в себя: учет выполненных мероприятий, формирование отчетных форм, содержащих количественные показатели, их стоимостное выражение и показатели качества, анализ отчетных форм. Анализ исполнения государственного задания Центром гигиены и эпидемиологии по обеспечению деятельности Управления ежеквартально осуществлялся специалистами Управления.

В 2020 году ФБУЗ обеспечил лабораторное сопровождение 239 мероприятий по контролю (надзору) в рамках Федерального закона №294-ФЗ и 12 административных расследований.

В целом по области доля проверок (включая документарные и выездные), при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований составила 64,2%. Без учета документарных проверок обеспеченность лабораторно-инструментальными исследованиями выездных мероприятий по контролю (надзору) составила 83,3%.

Показателем эффективности обеспечения контрольно-надзорной деятельности является структура лабораторных исследований – проведение сложных физико-химических методов исследований (атомной адсорбции, хроматографические, спектрометрические) и простых методов (органолептические, рефрактометрические и др.). В целом по области доля сложных методов исследований при обеспечении надзора составила 62,0%.

Выполнение количественных показателей государственного задания по обеспечению лабораторными исследованиями контрольно-надзорной деятельности ФБУЗ составило 101,7%.

С целью выполнения функции по обеспечению государственного контроля (надзора) специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» на объектах надзора проведено 49 830 исследований (2019 - 102 813; 2018 - 83 559). В структуре исследований:

- пищевые продукты –49,7% (2019 - 45,2%, 2018 - 41%);
- вода питьевая - 21,5% (2019 - 18%, 2018 - 17%);
- смывы - 13,3% (2019 - 17,5%, 2018 - 17%);
- вода водоемов – 1,8% (2019 - 1,5%, 2018 - 2%);
- воздух - 3,5% (2019 - 1,9%, 2018 - 4%);
- почва – 3,8% (2019 - 3,2%, 2018 - 2%);
- прочие -6,4 % (2019 - 12,7%, 2018 - 17%).

3. Проведение государственного контроля (надзора)

Основной задачей проводимой Правительством Российской Федерации реформы государственного контроля является сокращение административного давления на бизнес и повышение безопасности государства и общества за счёт повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

На достижение этих целей направлены несколько проектов, в т.ч. приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» - переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан; создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; усиление профилактики нарушений; систематизация обязательных требований; противодействие коррупционным проявлениям; информатизация государственного контроля и др.

В целях реформирования контрольной и надзорной деятельности протоколом заседания проектного комитета Правительства Российской Федерации от 21.02.2017 г. № 13(2) утвержден Паспорт приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Одним из ключевых направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является внедрение риск-ориентированного подхода.

Необходимость применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) обусловлена статьей 8.1 Федерального закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введенной Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения

издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органов государственного контроля.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утверждены «Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности.

Перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, включает 6 категорий риска, которые устанавливаются в соответствии с «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска также установлены «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» с учетом Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Установленные критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска учитывают тяжесть и вероятность потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Оценка тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда, возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда. Наибольшие показатели тяжести потенциального вреда для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований установлены для деятельности, связанной с водоподготовкой и транспортировкой питьевой воды. Высокие показатели тяжести потенциального вреда установлены для деятельности по производству пищевых продуктов, деятельности лечебно-профилактических организаций, в том числе родильных домов, санаторно-курортных учреждений, организаций, осуществляющих стационарное социальное

обслуживание, деятельности бассейнов, аквапарков, деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов. Значительные показатели тяжести потенциального риска установлены для деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, деятельности общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций и ряда других видов деятельности.

При оценке вероятности несоблюдения обязательных требований анализируется имеющаяся в распоряжении Управления информация о результатах ранее проведенных проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований. Показатель вероятности нарушения обязательных требований также зависит от вида осуществляемой деятельности. Так, например, данный показатель невысокий в деятельности аптечных организаций, деятельности организаций развлечений, культуры и спорта. Выше он при осуществлении деятельности по предоставлению социальных услуг, деятельности в области здравоохранения, деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с отходами, деятельности ряда промышленных предприятий, в том числе использующих источники ионизирующего излучения, а также деятельности по предоставлению персональных услуг.

Кроме того, методическими рекомендациями, утвержденными Роспотребнадзором, и разработанной на их основе программой при расчете потенциального риска учитывается численность населения, находящегося под воздействием объекта надзора, которая зависит от количества оказываемых услуг или объема вырабатываемой продукции, наличия санитарно-защитной зоны и её размера, количества рабочих мест, числа работников, продолжительности работы объекта.

Потенциальный риск зависит также от наличия неудовлетворительных результатов лабораторно-инструментальных исследований и замеров, вынесенных постановлений об административных правонарушениях по результатам предыдущих проверок.

На основе всего комплекса критериев и численности населения, находящегося под воздействием объекта, программой рассчитываются показатель и категория потенциального риска причинения вреда здоровью населения, класс опасности объекта.

Планирование и организация контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Калининградской области с 2015 года осуществляется на основе модели управления рисками. С этой целью:

- сформирован региональный реестр субъектов и объектов государственного надзора с присвоением категорий риска;
- проведено распределение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов, подлежащих государственному контролю (надзору), по категориям риска;
- в ежедневном режиме с целью определения категории риска, причиненного вреда и актуализации характеристик индивидуального поведения подконтрольных субъектов осуществляется сбор данных, отслеживание их изменений по данным

содержащихся в уведомлениях о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, по сведениям, полученным в ходе контрольно-надзорных мероприятий, при оказании государственных услуг, с учётом открытых данных информационных систем и иной информации;

- определены ответственные должностные лица, в т.ч. правомочные принимать решения по отнесению объектов надзора к категории риска и утверждены перечни объектов высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

- с 2016 года на заседаниях Экспертного совета Управления, осуществляется оценка материалов контрольно-надзорной деятельности, рассмотрения обращений и заявлений с целью отнесения деятельности хозяйствующих субъектов и (или) используемых ими объектов к категории риска, рассматриваются вопросы формирования и полноты и своевременности ведения реестра.

Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности позволила Управлению пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда жизни и здоровью человека.

По состоянию на 31.12.2020 региональный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного надзора содержит данные о 5 675 хозяйствующих субъектах и 15 448 объектах надзора, которые по категориям риска распределены следующим образом:

№	Категория риска	Кол-во объектов/% на 31.12.2020
1.	чрезвычайно высокий	175 (1,13%)
2.	высокий	3915 (25,34%)
3.	значительный	4449 (28,79%)
4.	средний	3563 (23,06%)
5.	умеренный	2183 (14,13%)
6.	низкий	1163 (7,52%)
7.	ВСЕГО:	15 448

Данные регионального реестра используются Управлением при формировании ежегодных планов проведения плановых проверок уже в течение пяти лет, в том числе при подготовке планов на 2020 и 2021 годы.

План проверок на 2020 год был сформирован с учётом требований постановлений Правительства РФ №944 и №806 на основе оценки потенциальной опасности субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих надзору с учетом кри-

териев риска причинения вреда здоровью человека (состояния исполнения указанным субъектом обязательных требований, наличие фактов угрозы причинения вреда, жалоб от населения и пр.) в отношении 500 хозяйствующих субъектов. В сравнении с 2019 общее количество плановых проверок (356) в отношении поднадзорных субъектов увеличено на 28,8%.

В Плане проверок на 2020 год доля проверок субъектов надзора, относящихся к чрезвычайно-высокой, высокой и значительной категориям риска составила – 60,1%; доля объектов, относящихся к чрезвычайно-высокой, высокой и значительной категориям риска – 75,8%.

В соответствии с классификацией по степени риска причинения вреда здоровью в плане доля объектов надзора:

- чрезвычайно высокого риска составила – 16,29%;
- высокого риска – 25,28%;
- значительного риска – 34,27%;
- среднего риска – 19,10%;
- умеренного риска – 5,06%.

Как и в 2019 году ни один из субъектов надзора, отнесенных к 6 классу опасности с низким риском в план проверок на 2020 год не включен.

Проверки с целью осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, равно как и проверки в отношении членов саморегулируемых организаций не включены.

Согласно плана на 2020 год 68% проверок сконцентрировано на организациях, осуществляющих социально-значимые виды деятельности (образовательные, социальные учреждения с обеспечением проживания, летние оздоровительные учреждения для детей, медицинские организации), периодичность проверок которых, в том числе регламентируется Постановлением Правительства РФ №944 от 23.11.2009.

Проект плана проверок на 2021 год по состоянию на 01.09.2020 содержал 431 плановую проверку.

По предложениям прокуратуры из проекта плана Управления было исключено 19 проверок по разным основаниям. С учётом продления Правительством Российской Федерации моратория в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, из утвержденного плана Управления приказом исключены 80 проверок в отношении субъектов малого предпринимательства за исключением случаев, установленных п. 8 постановления (это Постановления Правительства №944 и №806).

В целом из плана на 2021 год изъято 99 (22,9%) проверок (из плана на 2020 - 4,6% (23)).

На 01.01.2021 План содержит 332 проверки. В сравнении с 2020 годом (500 проверок) общее количество плановых проверок снижено на треть (33,6%).

В соответствии с классификацией по степени риска причинения вреда здоровью в проекте плана:

- чрезвычайно высокого риска – 27 субъектов (8,4%);
- высокого риска – 26 (8,1%);
- значительного риска – 109 (34,0%);
- среднего риска – 115 (35,8%);
- умеренного риска – 44 (13,7%).

Доля проверок субъектов надзора, относящихся к чрезвычайно-высокой, высокой и значительной категориям риска составила – 48,8%.

93,2% (267) проверок сконцентрировано на организациях, осуществляющих социально-значимые виды деятельности (образовательные, социальные учреждения с обеспечением проживания, летние оздоровительные учреждения для детей, медицинские организации), периодичность проверок которых, в том числе регламентируется Постановлением Правительства РФ №944 от 23.11.2009.

В числе оснований проведения проверок:

- 267 проверки периодичность которых регламентируется Постановлением Правительства РФ №944 от 23.11.2009 (деятельность в сфере оказания медицинских, образовательных услуг и социальных с обеспечением проживания);

- 65 проверок, проведение которых регламентируется Постановлением Правительства №806 от 17.08.2016 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», где 56 проверок субъектов надзора чрезвычайно высокого и высокого риска, и 9 проверок крупных предпринимателей значительного риска.

В структуре плана на 2021 год:

• 55,1% или 183 (2020 – 47,2% или 236) проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, отдыха детей и подростков. В основном это государственные бюджетные учреждения;

В области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг запланировано 104 (31,3%) проверок (2020 – 107 или 21,4%), из них:

• 20,5% или 68 (2020 – 15,8% или 79) проверок деятельности в области здравоохранения;

• 10,8% или 36 (2020 – 5,6% или 28) учреждений, предоставляющие коммунальные, социальные и персональные услуги;

• 9,4% или 31 (2020 – 19,4% или 97) проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства (17 проверок – 5,1%), пищевых продуктов, включая напитки и производство табачных изделий; предоставление услуг общественного питания (6 проверок – 1,8%) и торговле пищевыми продуктами (8 проверок – 2,4%);

• 2,7% или 9 (2020 – 10,2% или 51) в сфере промышленности и сельского хозяйства;

• 1,2% или 4 (2020 – 1,6% или 8) проверок деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств;

• 0,3% или 1 (2020 – 1 или 0,2%) проверки иных видов деятельности.

Планирование контрольно-надзорной деятельности Управления синхронизировано с формированием государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области». Объемы лабораторных и инструментальных исследований по каждой плановой проверке определяются с учетом класса опасности, вида деятельности, фактических особенностей объекта, приоритетности информативных методов исследований и измерений.

В 2020 году с учётом пандемии новой коронавирусной инфекции существенно изменился порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий. После введенного Правительством Российской Федерации моратория в соответствии с подпунктом «а» пункта 7, пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в связи с принятием органом государственного контроля (надзора) решения об исключении плановых проверок на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, а именно пунктов 2 и 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приказами Управления внесены изменения в «План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области на 2020 год» в части исключения из плана 362 плановых проверки хозяйствующих субъектов, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых не отнесены к категории чрезвычайно высокого и высокого риска, а также субъекты малого и среднего предпринимательства категории чрезвычайно высокого и высокого риска. Кроме того, из плана исключена 1 проверка в связи с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя.

Кроме того, в рамках реализации пункта 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 " Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателе" проверки, проведение которых было приостановлено в период с 18 марта по 5 апреля 2020 г. в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, подлежали завершению в связи с невозможностью их проведения не позднее 3 рабочих дней после вступления в силу настоящего постановления, за исключением проверок, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящего постановления. В связи с

чем 49 плановых проверок, приостановленных на основании приказа Управления, были завершены актом о невозможности их проведения.

В 2020 году должностными лицами Управления в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учётом особенностей проведения проверок проведено 372 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2019 – 1864), в том числе 88 плановых и 284 внеплановых.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в 2020 году должностными лицами Управления плановые и внеплановые проверки, расследования (административные и эпидемиологические), контрольные закупки и иные проверочные мероприятия (лицензирование) проводились в отношении 415 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них в отношении 353 в рамках Федерального закона №294-ФЗ, т.е. в целом мероприятия осуществлялись в отношении 7,3% (2019 - 25%) поднадзорных субъектов от общего количества состоящих в реестре и подлежащих государственному контролю (надзору).

В целом проведено 433 контрольно-надзорных мероприятия, включающих проверки, административные и иные, установленные законодательством расследования, контрольные закупки (2019 – 2073). В структуре всех проведенных мероприятий (таблица):

- проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ проведено – 85,9% (372);

- контрольных закупок – 1,0% (4);

- на основании заявлений хозяйствующих субъектов о предоставлении лицензии на право осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и в области использования источников ионизирующего излучения – 1,8% (8);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в рамках расследования случаев инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний) – 7,6% (33);

- административных расследований – 3,7% (16).

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» соотношение планового и внепланового надзора составило 23,7% и 76,3% соответственно.

В форме документарных проведено 22,8% проверок, 77,1% проверок числятся выездными, но фактически в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации все плановые проверки проводились с апреля и до конца 2020 года в дистанционном формате.

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 58 проверок (2019 – 110), все в плановом порядке.

Доля проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований составила 64,2% (2019 – 62,9%).

Таблица. Число проведенных контрольно-надзорных мероприятий в динамике по годам (2016-2020 г.г.)

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	Рост/снижение 2019 к 2020
Плановые и внеплановые проверки в рамках ФЗ №294	1544	1709	1669	1864	372	- 80,0%
Контрольные закупки	-	-	-	19	4	- 78,9%
На основании заявлений хозяйствующих субъектов о предоставлении лицензии на право осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и в области использования источников ионизирующего излучения	5	8	12	10	8	- 20,0%
Проверки по расследованию причин и условий распространения инфекционных заболеваний, возникновения профессиональных заболеваний	76	73	96	106	33	- 68,9%
Административные расследования	82	106	126	74	16	- 78,4%
Всего проведено проверок и административных расследований	1708	1897	1907	2073	433	- 79,1%

Удельный вес проверок, за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (по данным формы №1-20), составил – 83,9% (2019 – 69,4%).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей – 10,2% (2019 – 20,4%).

51,9% от общего числа надзорных мероприятий составили проверки за соблюдением требований технических регламентов (2019 – 35,5%).

В ходе 5,9% проверок контроль соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законов, нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей осуществлён комплексно (2019 – 10,2%).

46,8% проверок проведено за соблюдением обязательных требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Из общего числа проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках Федерального закона №294-ФЗ 216 или 58,0% проверок осуществлено в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 23,1% в плановом порядке, при этом периодичность всех этих проверок регламентирована Постановлениями Правительства РФ №944 от 23.11.2009 и №806 от 17.08.2016. 76,9% проверок в отношении указанных субъектов надзора проведено во внеплановом порядке, из которых 60% в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации.

Как ранее было отмечено в сравнении с аналогичным периодом 2019 года с учётом пандемии новой коронавирусной инфекции в целом существенно сократилось (на 80%) число контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. проводимых в рамках Федерального закона №294-ФЗ (с 1864 до 372 соответственно).

План плановых проверок 2020 года (с учетом внесенных изменений, согласованных с органами прокуратуры) выполнен в полном объеме. Нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей выявлены в ходе 84 проведенных плановых проверок, что составило 95,4% (2019 – 92,9%). В ходе 4 плановых проверок летних оздоровительных учреждений нарушения не выявлялись (2019 – 25).

На долю внепланового надзора пришлось 76,3% проверок. Структура внеплановых проверок выглядит следующим образом (таблица):

- по контролю выполнения предписаний по устранению ранее выявленных нарушений – 26,4% (75);

- по обращению потребителей на нарушения их прав – 1,1% (3). Во исполнение принятых законодательных изменений Управление организует такие проверки, только при наличии исчерпывающих оснований, в т.ч. при обязательном соблюдении претензионного порядка со стороны потребителей;

- при получении информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15,8% (45);

- при получении информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0;

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 55,3% (157);

- по требованиям органов прокуратуры – 1,4% (4).

Нарушения выявлены в 67,7% проверок, общее количество нарушений составило 626.

**Распределение внеплановых проверок, проведенных
в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, по основаниям
их проведения в динамике по годам (2016-2020 г.г.)**

Основания проведения внеплановых проверок	Доля в общем количестве проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, %					Рост/снижение 2019 к 2020
	2016	2017	2018	2019	2020	
контроль выданных предписаний	541	607	712	612	75	- 87,7%
возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан	72	50	74	131	45	- 65,6%
причинении вреда жизни, здоровью граждан	5	2	6	3	-	- 3 ед.
нарушение прав потребителей	136	41	28	20	3	- 85,0%
приказы руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	490	608	492	737	157	- 78,7%
приказы руководителя государственного органа, изданные на основании требования прокурора	14	1	5	7	4	- 3 ед.
Всего внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ	1258	1309	1317	1510	284	- 81,2%

Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки (от общего числа проверок с нарушениями) снизилось в сравнении с прошлым годом и составило – 3 (2019 – 4,1), при плановом надзоре – 4,2, при внеплановом – 2,1.

По всем проверкам, в ходе которых выявлены нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

При внеплановых проверках с учётом проверок при которых предписания исполнены (т.е. проверки без нарушений) нарушения выявлены в ходе 128 – 45,1%. Без учёта проверок по контролю исполнения предписаний при которых предписания исполнены нарушения выявлены в ходе 56,9% внеплановых проверок (2019 – 65,0%).

43,1% внеплановых проверок были безрезультативными, из которых 37,8% проверок проведено по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены, 52,6% проверки по приказам руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации, 7,0% по угрозе причинения вреда и по 1,3% по обращениям потребителей и требованиям органов прокуратуры.

Не выполнение в установленный срок предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), в 2020 установлено в ходе 16 таких проверок, что составило 21,3% (2019 – 21,9%).

На основании поручений Президента и Правительства Российской Федерации проведено 157 внеплановых проверок.

По информации о возникновении угрозы причинения и о причинении вреда жизни, здоровью граждан должностными лицами организовано и проведено 45 проверок. Нарушения обязательных требований законодательства выявлены в деятельности 75,5% хозяйствующих субъектов (2019 – 41%), представляющих непосредственную угрозу причинения или причинившие вред жизни и здоровью граждан.

Из 34 поданных в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласованы 31 или 91,2% (2019 - согласовано 20 проверок 87%).

Кроме надзорных мероприятий в рамках Федерального закона №294-ФЗ, должностными лицами Управления по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации проведено 33 проверки в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний. По результатам 54,5% выявлены нарушения обязательных требований санитарного законодательства и возбуждены дела об административном правонарушении.

Проведено 16 административных расследований (2019 – 74), из которых 75% проведено с применением лабораторных исследований. По завершению 10 или 62,5% расследований индивидуальные предприниматели, юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности (2019 – 54,1%).

Количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления, в сравнении с 2019 годом снизилось в два раза и составило 105 (2019 – 232).

В 1 квартале 2020 года Управлением проведено 4 контрольных закупки, в ходе которых были выявлены нарушения. С апреля и до конца 2020 года на проведение контрольных закупок, также, как и на проведение проверок по вопросам защиты прав потребителей, был наложен мораторий. 3 контрольные закупки проведено на основании нарушений прав потребителей и 1 в случае нарушения требований к маркировке товара. Одна контрольная закупка проведена дистанционным способом. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

В рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора проведено 334 плановых и внеплановых проверки, в том числе 22 внеплановых комплексных по проверке санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Осуществлено 611 обследований 592 объектов (355 (58,1%) обследований при плановом надзоре; 256 (41,9%) обследований при внеплановом надзоре).

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 33,2% (196 объектов);
- деятельность детских и подростковых организаций – 22,8% (135 объектов);
- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 40,5% (240 объектов);

-деятельность промышленных предприятий – 3,0% (18 объектов);

-деятельность транспортных средств – 0,5% (3 объекта).

357 или 58,4% обследований объектов осуществлено с применением лабораторных и инструментальных методов исследования.

В ходе 238 обследований объектов выявлено 520 нарушений обязательных санитарно-эпидемиологических требований, что составило 2,2 на одно обследование, при которых выявлены нарушения санитарного законодательства.

Наибольшее количество нарушений выявлено по ст. 28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения) – 31,0% от всех выявленных нарушений; по ст. 24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта) – 14,0%; по статьям 17 (санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения) и 15 (санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства) – 10,4% и 8,3% соответственно.

За нарушения санитарного законодательства составлено 516 протоколов об административном правонарушении, из них 5 по результатам административных расследований. Вынесено 518 постановлений о назначении административного наказания, из них о наложении административного штрафа 81,1%, предупреждения - 18,9%. Из общего количества наложенных административных штрафов, штрафы на юридических лиц составляют 21,2%, на индивидуальных предпринимателей 13,1%, на должностных лиц 47,9%.

Наибольшее число постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа вынесено по ч. 1 ст. 6.7 – 20,0%, ст. 6.4 – 15,2%, ст. 6.6. – 13,8%, ст. 6.3 – 11,9%, ч. 1 ст. 14.43 – 9,5%.

В соответствии с подведомственностью рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленной ст. 23.1 КоАП РФ, 206 возбужденных должностными лицами Управления дел направлено на рассмотрение в суды. Вынесено 108 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в виде административного штрафа – 80,6%, административного штрафа с конфискацией – 8,3% (2019 - 1,0%), административного приостановления деятельности не было.

Общая сумма административных штрафов, наложенная по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, составляет – 3 323,4 тыс. руб. Уплачено (взыскано) - 4 590,0 тыс. рублей (переходящие с 2019 года).

В суд подано 3 иска о нарушении санитарного законодательства из них 2 удовлетворено.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 118 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. О недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства выдано 156 предостережений.

В рамках осуществления федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 60 внеплановых проверок, в том числе 22 комплексных по проверке санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

В ходе 3 (5%) проверок выявлено 25 нарушений, т.е. 8,3 нарушения на одну проверку (2019 – 2,9). В их числе 36,0% нарушений закона «О защите прав потребителей» и 64,0% нарушений иных законов и нормативных правовых актов РФ.

В 2020 году наибольшее количество нарушений выявлено в сфере розничной торговли – 64,0% (2019 – 87,9%).

В сфере услуг основное количество нарушений зафиксировано в сфере предоставления медицинских услуг – 20,0%, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств – 16,0%. При этом в 2019 наибольшее число нарушений приходилось на услуги общественного питания – 17,9% и жилищно-коммунальные услуги – 13,2%.

По фактам выявленных нарушений составлено 100 протоколов об административном правонарушении, из них 5 по результатам административных расследований.

Вынесено 101 постановление о назначении административного наказания, из них о наложении административного штрафа 50,5%, предупреждения – 49,5%. Из общего количества наложенных административных штрафов, штрафы на юридических лиц составляют 35,3%, на индивидуальных предпринимателей 39,2%, на должностных лиц 17,6%.

Общая сумма административных штрафов, наложенная по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, составляет – 601,2 тыс. руб. Взыскано 540,4 тыс. рублей.

Дано 143 заключения по делам в защиту прав потребителей (2019 – 150). Структура заключений по различным сферам потребительских правоотношений представлена следующим образом: розничная торговля (23,1%), бытовое обслуживание населения (16,8%), туристские услуги (9,8%), транспортные услуги (9,1%) и др. Из рассмотренных в 2020 году 115 (80,4%) гражданских дел, судами удовлетворены по 96 делам требования потребителей на общую сумму 1 883,0 тыс. рублей, в т.ч. 523,0 тыс. рублей компенсация морального вреда.

С целью реализации полномочий по защите в судебных органах, нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов потребителей, специалистами Управления подано в суд 34 иска, из них 17 в интересах неопределенного круга потребителей, 8 в защиту отдельных потребителей и 9 в защиту группы потребителей. Из рассмотренных судами 11 дел, удовлетворено в пользу потребителей 11 (100%) на общую сумму 1 443,0 тыс. рублей, из них компенсация морального вреда 361,0 тыс. рублей.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений вынесено 22 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. О недопустимости нару-

шения обязательных требований законодательства в сфере защиты прав потребителей выдано 52 предостережения.

С целью реализации полномочий по консультированию граждан обеспечены: с учётом эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в 1 квартале 2020 еженедельная работа Общественной приемной Управления и работа Консультативного центра ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области»; в течение всего года консультирование граждан по телефону «горячей линии».

4. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2020 году в связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции в рамках Федерального закона №294-ФЗ проверки проведены в отношении 353 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составило лишь 6,2% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) (2019 – 21,9%).

Общее количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 212 – 67,7% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены (2019 – 72,2%).

Наибольшее число проверок с выявленными нарушениями обязательных требований приходится на проверки за соблюдением санитарного законодательства – 94,8%. Удельный вес проверок с нарушениями в сфере защиты прав потребителей составил - 1,4%, комплексных – 8,2%.

В ходе проведенных проверок выявлено 626 правонарушений, из них: нарушений обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей – 96,9%, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 2,6%, несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 0,5.

Наибольшее количество правонарушений выявлено при проведении плановых проверок – 56,2%. При внеплановых проверках выявлено – 43,8% правонарушений.

По всем проверкам, в ходе которых выявлены нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях – 100%.

Удельный вес плановых проверок по итогам, которых выявлены нарушения и возбуждены дела об административных правонарушениях, составил – 95,4% от общего количества плановых проверок; внеплановых (без учета исполненных предписаний) – 56,9% от общего количества внеплановых проверок.

По итогам 98,4% проверок, при которых выявлены нарушения и возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания. По трём внеплановым проверкам в ходе которых выявлены нарушения, дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

Из всех постановлений о назначении административного наказания в рамках Федерального закона №294-ФЗ:

- ✓ 96,2% за нарушения обязательных требований законодательства;
- ✓ 3,8% за невыполнение предписаний по устранению ранее выявленных нарушений.

Из общего количества административных наказаний, наложенных по итогам проверок в виде:

- предупреждения – 12,8%;
- административного штрафа – 87,0%;
- конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0,2%;
- административного приостановления деятельности – не применялось.

Что касается привлечения к ответственности в виде штрафа субъектов административного правонарушения, то в 2020 году увеличилась доля привлеченных к ответственности индивидуальных предпринимателей до 16,6% (2019 – 13,9%) и юридических лиц - до 31,9% (2019 – 21,9%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 559 тыс. рублей, из них:

- на юридически лиц приходится 72,0% от общей суммы;
- на индивидуальных предпринимателей – 11,2% от общей суммы;
- на должностных лиц – 16,8% от общей суммы.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 95,6% от суммы наложенных административных штрафов.

С учётом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) за отчетный период в целях назначения наказания в виде административного приостановления деятельности в суд материалы не направлялись и по фактам нарушений, выявленных Управлением в ходе проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, не передавались.

Всего по результатам плановым и внеплановым проверкам, проведенным в рамках Федерального закона №294-ФЗ выдано 214 предписаний об устранении правонарушений, в том числе 86 при плановых и 128 при внеплановых проверках.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением вынесено 140 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в т.ч. при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического

надзора – 118, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей – 22.

О недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей выдано 267 предостережений.

С целью повышения эффективности федерального государственного надзора в установленных сферах деятельности, повышения ответственности специалистов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор, а также обеспечения законности при осуществлении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и с учётом неблагоприятной ситуации по новой коронавирусной инфекции в 2020 году в Управлении проведена следующая организационная работа:

✓ С участием Управления принято 2 нормативно правовых акта Калининградской области, в т.ч. Постановление Правительства Калининградской области от 16.03.2020 № 134 "О введении на территории Калининградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области и некоторых мерах по предотвращению распространения в Калининградской области новой коронавирусной инфекции" и Закон Калининградской области от 13 января 2020 №385 "О запрете оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, на территории Калининградской области".

✓ вынесено на рассмотрение в органы исполнительной, законодательной власти региона, органы местного самоуправления и пр. – более 200 вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения региона и в сфере защиты прав потребителей;

✓ принято участие в 97 заседаниях межведомственных комиссий и коллегий по вопросам в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и по вопросам защиты прав потребителей;

✓ в феврале 2020 проведено расширенное заседание коллегии при Управлении Роспотребнадзора по Калининградской области с обсуждением результатов контрольно-надзорной деятельности, достижения индикативных показателей и др.;

✓ проведены 23 оперативных совещания с начальниками отделов, начальниками территориальных отделов и специалистами, осуществляющими надзорную деятельность, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» по вопросам обсуждения результатов надзорной деятельности, использования программного комплекса для учета надзорных мероприятий, анализа и оценки эффективности проверок, а также по вопросам соблюдения законодательства при проведении федерального государственного надзора, об особенностях проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2020 году и другим вопросам;

✓ начальникам отделов, начальникам территориальных отделов, ФБУЗ

«Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» направлено более 50 методических писем, поручений и указаний по различным вопросам осуществления федерального государственного надзора, его оптимизации и повышения результативности;

- ✓ продолжено ведение регионального реестра субъектов и объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска, его актуализация;

- ✓ проведены заседания Экспертного совета, на котором осуществлялась оценка материалов и документов по результатам контрольно-надзорной деятельности, рассмотрение обращений и заявлений с целью отнесения деятельности хозяйствующих субъектов и (или) используемых ими объектов государственного надзора к категории риска, рассматривались вопросы формирования и полноты и своевременности ведения реестра ЮЛ и ИП;

- ✓ продолжена работа по контролю полноты и своевременности исполнения предписаний в целях обеспечения полноты и безусловного исполнения должностными лицами полномочий, в части принятия мер по контролю за выполнением ранее выданного предписания и устранением выявленных нарушений. По итогам года проверено 75 предписаний;

- ✓ организована работа по составлению графиков внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, проводимых по приказам Роспотребнадзора, изданным в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации;

- ✓ организована работа по оперативному информированию должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) о количестве отобранных проб и результатах проведенных исследований продукции в рамках выполнения приказов Федеральной службы для своевременного информирования, принятия мер в рамках полномочий, исключения дублирования по отбору проб одних и тех же производителей. Все сведения аккумулируется на корпоративном сетевом ресурсе в разрезе каждого приказа и доступны для всех структурных подразделений Управления и ФБУЗ, включая территориальные отделы и филиалы;

- ✓ продолжена работа Комиссии Управления по разбору нарушений в контрольно-надзорной деятельности и рассмотрении обращений граждан в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности и правоприменения, повышения качества исполнения государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, повышения качества работы по рассмотрению обращений граждан и организаций. Проведено 1 заседание.

Одним из основных инструментов, направленных на повышение правовой грамотности населения и предпринимательского сообщества, является повышение информационной доступности о деятельности Управления. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» определён перечень открытой информации о деятельности Управления, размещаемой и периодически обновляемой на официальном сайте в сети Интернет.

В целях обеспечения доступа граждан, общества и бизнеса к полной и актуальной информации о проведенных государственными органами мероприятий по контролю Управление размещает результаты надзора в Едином реестре проверок (ЕРП), формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В целях налаживания эффективной профилактической работы с предпринимательским сообществом Управлением продолжено взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области, с представителями регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», регионального общественного объединения предпринимателей «Деловая Россия», торгово-промышленной палаты Калининградской области и иными бизнес-ассоциациями.

В помощь бизнес-сообществу на сайте Управления функционирует раздел «Для предпринимателей». Работа в данном направлении значительно расширена – на сайте дополнительно сформирован модуль «Грамотный предприниматель», посредством которого предоставлена возможность получить в течение 3-5 рабочих дней консультацию, направив вопрос через данный модуль.

Управление продолжает наращивать работу по информированию не только субъектов предпринимательства, но и населения о значимых вопросах в сфере охраны здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей.

Ежеквартально проводится контроль интереса пользователей к информационным ресурсам посредством мониторинга показателя статистики посещаемости сайтов. Количество посещений в 2020 году составило 670 000, что на 61,2% больше чем в 2019 году (266000).

Всего в 2020 году Управлением и территориальными отделами в различных средствах массовой информации размещено 2677 публикаций, из них в сети Интернет 2018, в том числе 956 на сайте Управления. Подготовлено и распространено более 400 информационных материалов (печатных изданий, буклетов, другой наглядной информации).

С помощью СМИ было привлечено внимание общественности к вопросам: профилактики новой коронавирусной инфекции, гриппа и ОРВИ, переориентации деятельности Управления на профилактику правонарушений, разъяснению рисков при получении услуг, охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма, алкоголя, обоснованности и эффективности профилактики инфекционных заболеваний с помощью проведения вакцинации, важности своевременности прохождения флюорографического обследования, выбору доброкачественной продукции и др.

С целью совершенствования форм взаимодействия с гражданами продолжена работа по регулярному размещению сведений в государственном информационном ресурсе в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров, работ и услуг (далее - ГИР ЗПП): материалы, информация, новости по актуальным вопросам соблюдения потребительских прав, о некачественной и небезопасной пищевой и непищевой продукции, в том числе о товарах, не соответствующих тре-

бованиям технических регламентов Таможенного Союза, принятых мерах по результатам контрольно-надзорных мероприятий, информация о производителях, поставщиках и продавцах указанной продукции.

5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

По итогам работы Управления Роспотребнадзора по Калининградской области за 2020 год результативность и эффективность государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

1. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в процентах от общего количества запланированных проверок с учетом внесенных изменений в установленном порядке) в отчетном году, составило – 100% (2019 – 100%), при планируемом индикативном показателе – не менее 98,0%.

2. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации) составила – 6,2% (2019 – 21,9%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки в отчетном году (353), к количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, деятельность которых подлежит государственному надзору (2020 – 5 675).

3. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составило 1,1 (2019 – 1,2).

Значение данного показателя сформировалось, как соотношение общего числа проведенных проверок к числу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены плановые и внеплановые проверки.

4. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) увеличилась почти в три раза и составила 9,6% (2019 – 3,3%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде..., а также угрозу ЧС природного и техногенного характера к количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки.

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) составила – 0 (2019 – 0,2%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившийся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде..., а также возникновения ЧС природного и техногенного характера к количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки.

6. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) несколько снизилась и составила – 76,3% (2019 – 81,0%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проведенных внеплановых проверок к общему количеству проведенных проверок.

7. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам плановых и внеплановых проверок) снизилась с 52,4% в 2019 до 43,8% в 2020 году.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок к общему числу правонарушений, выявленных при внеплановых проверках.

8. С учётом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) за отчетный период доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) снизилась в сравнении с 2019 г. (40,5%) и составила соответственно в 2020 году – 26,4%.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний к общему количеству проведенных внеплановых проверок.

С целью минимизации административного воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, в случае, если факт устранения нарушения может быть объективно подтверждено документированными сведениями, проверки по контролю исполнения предписаний организуются в форме документарных.

Из 75 проверок по названному основанию 82,7% проведено путём документарного контроля, без выхода на объекты. Среднее время проведения проверок по контролю исполнения предписаний сокращено до 14 рабочих дней.

9. Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) несколько снизилась и составила – 21,3% (2019 г. – 21,9%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества внеплановых проверок, при которых выявлены нарушения, связанные с неисполнением предписаний к общему количеству проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний.

10. Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений) снизилась с 6,4% в 2019 г. до 5,8% в 2020 г.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества правонарушений, выявленных при внеплановых проверках к количеству выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

11. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) увеличилась и составила - 15,8% (2019 г. - 8,7%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества проведенных внеплановых проверок к количеству внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

12. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила – 0% (2019г. – 0,2%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, а также возникновение ЧС природного и техногенного характера с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений к общему количеству проведенных внеплановых проверок.

13. Доля проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) увеличилась с 27,8% в 2019 г. до 32,3% в 2020 г.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества общего числа проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) к числу

проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

14. Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых проверок в 2020 г. снизился с 7,1% до 4,5% и связан с отсутствием нарушений в летних оздоровительных учреждениях.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества плановых проверок, по итогам которых не выявлены нарушения к общему количеству проведенных плановых проверок.

15. Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) увеличился до 43,1% в 2019 г. (2019 – 35,0%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества внеплановых проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), к общему количеству проведенных внеплановых проверок.

16. Соответственно доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) снизилась до 67,7% (2019 г. – 72,2%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего числа проведенных проверок плановых и внеплановых (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены к общему количеству проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

17. Удельный вес проверок, при которых выданы предписания (от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями) составил 99,1%.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества проверок с выявленными нарушениями к количеству проверок, при которых выданы предписания.

18. Фактов причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан не зарегистрировано.

19. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) как и прежде, составила 100% (2019 г. – 100%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения к общему количеству проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

20. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), составила 99,1%. По двум внеплановым проверкам в ходе которых выявлены нарушения, дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении.

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения к общему числу проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания).

21. В 2020 году материалы проверок не передавались в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

22. Из 34 поданных в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласованы 31 или 91,2% (в 2019 – согласовано 20 (87% проверок).

23. Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действия (бездействия) должностных лиц, нарушающих порядок проведения проверок (мероприятий по контролю), в судебном порядке не обжаловались. Факты нарушения порядка проведения проверок должностными лицами Управления отсутствуют.

24. Доля проверок, проведенных с нарушением законодательства сведена до нуля.

6. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

На основании проведенного анализа результатов государственного контроля (надзора) можно отметить, что в целом с учётом специфики пандемии новой коронавирусной инфекции, работа по данному направлению деятельности имеет положительную динамику, осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Действия должностных лиц Управления по пресечению выявленных нарушений обязательных требований санитарного законодательства, законодательства по защите прав потребителей и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в установленных сферах, адекватны характеру выявленных нарушений.

Должностными лицами управления соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов, проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законода-

тельством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок. Должностными лицами не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проверки проведены в отношении всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в план на 2020 год.

Планирование контрольно-надзорной деятельности Управления обеспечено с учетом риск-ориентированного подхода и синхронизировано с формированием государственного задания ФБУЗ. Количественные показатели государственного задания по обеспечению контрольно-надзорной деятельности выполнены. 83,3% выездных проверок осуществлено с применением лабораторных методов исследований и измерений.

В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей удельный вес плановых проверок составил 23,7%, внеплановых – 76,3%.

Принимались меры, направленные на предупреждение совершения новых правонарушений, в ходе рассмотрения административных дел выдано 140 представлений об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям, что свидетельствует о всестороннем применении и адекватности мер административного реагирования при выявлении нарушений требований законодательства, направленных на их предупреждение. О недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей выдано 267 предостережений.

Не смотря на неблагоприятную ситуацию по новой коронавирусной инфекции продолжена превентивная работа с представителями малого и среднего бизнеса, направленная на профилактику нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

В тоже время считаем необходимым активизировать работу по повышению эффективности и результативности надзора.

Таким образом, исходя из анализа результатов деятельности, в целях повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в 2020 году предстоит решение следующих задач:

1. Неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлений Правительства Российской Федерации, изданных в его развитие, а также с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с акцентом на соблюдении порядка проведения проверок, сроков, установленных законодательством, а также качестве

оформляемых документов и материалов, в части полноты и объективности отражения и хода проведения проверки и ее результатов.

2. Дальнейшая реализация риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе при планировании контрольно-надзорных мероприятий, ориентированного на снижение ущерба и сокращение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов.

3. Совершенствование государственного контроля (надзора), в том числе за исполнением технических регламентов, оптимизация административных процедур с учетом изменений федерального законодательства при реализации возложенных государственных функций.

4. Исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» в части активного применения такой формы контроля (надзора), как контрольная закупка, а также совершенствование контроля без взаимодействия с объектами надзора, выдача предостережений и др.

5. В целях повышения эффективности и результативности надзорных мероприятий, достижения установленных количественных и качественных индикативных показателей контрольно-надзорной деятельности, сокращения количества проверок по которым не выявляются нарушения обязательных требований законодательства, обеспечить на систематической основе проведение повышения профессионального уровня должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в установленных сферах, по изучению изменений нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения проверок. Достижение установленных на 2021 год индикативных показателей, выполнение плана контрольно-надзорной деятельности и его лабораторно-инструментального обеспечения.

6. Осуществление мониторинга эффективности проведения мероприятий по контролю (надзору), мониторинга качественных и количественных показателей выполнения государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области».

7. Обеспечение эффективности и результативности реализации административных полномочий за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством с соблюдением процессуального порядка действий.

8. Обеспечение применения мер административного воздействия адекватно выявленным нарушениям законодательства и в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности, усиление контроля за правильной квалификацией выявленных нарушений, назначение наказания соответственно характеру совершённого правонарушения.

9. Активизация работы по повышению обоснованности и доказательства возникновения угрозы жизни и здоровью человека от деятельности объектов при возбуждении административных дел и передаче их в суды для назначения административного наказания в виде АПД.

10. Реализация комплекса превентивных мер, направленных на предупреждение нарушений прав потребителей, в том числе за счет информирования потребителей и повышения правовой грамотности предпринимателей.

11. Реализация мер по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о критериях отнесения субъектов надзора к классам потенциальной опасности риска причинения вреда здоровью с целью стимулирования соблюдения требований законодательства. Дальнейшее проведение совместных организационных мероприятий с объединениями субъектов предпринимательской деятельности в целях повышения уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также рисков их несоблюдения.

12. Обеспечение своевременного и качественного внесения сведений о проверках в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП), обеспечивающей прозрачность контрольно-надзорной деятельности и гарантии прав подконтрольных субъектов, а также своевременное наполнение государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей (ГИР ЗПП).

13. Обеспечение синхронизации работы по планированию контрольно-надзорной деятельности и обеспечению надзора, поддержанию в актуальном состоянии реестра объектов с учетом проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

14. Поддержание на должном уровне правовой работы по недопущению нарушений, влекущих отмену проверок и предъявления в суд исков в целях возмещения возникающих в связи с этим убытков.

15. Обеспечение соблюдения законности при организации внеплановых выездных проверок, основаниями для которых служат подпункты «а», «б» п. 2 ч. 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, с целью сокращения удельного веса отказов органов прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок по основаниям, предусмотренным ч. 11 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

16. Обеспечение продолжения контроля за исполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам ранее проведенных проверок.

17. Продолжение информирования органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.