



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
по Калининградской области**

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике контрольно-надзорной  
деятельности Управления Роспотребнадзора по Калининград-  
ской области за 3 квартал 2018 года с руководством по соблю-  
дению обязательных требований, дающим разъяснение, какое  
поведение является правомерным**

**Калининград  
2018 год**

## **Введение.**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Калининградской области (далее – Управление) за 3 квартал 2018 г. подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно- надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7, и приказом Роспотребнадзора от 12 декабря 2016 № 1218 «О порядке организации проведения в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга правоприменения».

В соответствии с положением, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07. 2012 № 735 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области» Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ст. 44 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 № 476) и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412).

При реализации функций по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» и другими законодательными и нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) регулирует общие принципы осуществления государственного контроля (надзора), в том числе в области организации и осуществления контроля (надзора) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и муниципальных властей.

Одной из основных форм контрольно-надзорной деятельности являются проверки, под которыми понимается совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

Контрольно-надзорная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), испытаний и экспертиз, рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений средств массовой информации и т.д.

Основной задачей проводимой Правительством Российской Федерации реформы государственного контроля является сокращение административного давления на бизнес и повышение безопасности государства и общества за счёт повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

На достижение этих целей направлены несколько проектов, в т.ч. приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» - переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан; создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; усиление профилактики нарушений; систематизация обязательных требований; противодействие коррупционным проявлениям; информатизация государственного контроля и др.

## **I. О реализации риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности. Итоги надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Калининградской области за 3 квартал 2018 года**

Одним из ключевых направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является внедрение риск-ориентированного подхода.

Необходимость применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) обусловлена статьей 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введенной Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органов государственного контроля.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утверждены «Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности.

Перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, включает 6 категорий риска, которые устанавливаются в соответствии с «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска также установлены «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» с учетом Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Установленные критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска учитывают тяжесть и вероятность потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Оценка тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда, возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда. Наибольшие показатели тяжести потенциального вреда для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований установлены для деятельности, связанной с водоподготовкой и транспортировкой питьевой воды. Высокие показатели тяжести потенциального вреда установлены для деятельности по производству пищевых продуктов, деятельности лечебно-профилактических организаций, в том числе родильных домов, санаторно-курортных учреждений, организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, деятельности бассейнов, аквапарков, деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов. Значительные показатели тяжести потенциального риска установлены для деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, деятельности общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций и ряда других видов деятельности.

При оценке вероятности несоблюдения обязательных требований анализируется имеющаяся в распоряжении Управления информация о результатах ранее проведенных проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований. Показатель вероятности нарушения обязательных требований также зависит от вида осуществляемой деятельности. Так, например, данный показатель невысокий в деятельности аптечных организаций, деятельности организаций развлечений, культуры и спорта. Выше он при осуществлении деятельности по предоставлению социальных услуг, деятельности в области здравоохранения, деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с отходами, деятельности ряда промышленных предприятий, в том числе использующих источники ионизирующего излучения, а также деятельности по предоставлению персональных услуг.

Кроме того, методическими рекомендациями, утвержденными Роспотребнадзором, и разработанной на их основе программой при расчете потенциального риска учитывается численность населения, находящегося под воздействием объекта надзора, которая зависит от количества оказываемых услуг или объема вырабатываемой продукции, наличия санитарно-защитной зоны и её размера, количества рабочих мест, числа работников, продолжительности работы объекта.

Потенциальный риск зависит также от наличия неудовлетворительных результатов лабораторно-инструментальных исследований и замеров, вынесен-

ных постановлений об административных правонарушениях по результатам предыдущих проверок.

На основе всего комплекса критериев и численности населения, находящегося под воздействием объекта, программой рассчитываются показатель и категория потенциального риска причинения вреда здоровью населения, класс опасности объекта.

Роспотребнадзор одним из первых федеральных органов исполнительной власти приступил к внедрению риск-ориентированного надзора, что позволило пересмотреть методические подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека. Службой разработаны, откорректированы и утверждены методические документы, определяющие единый порядок классификации объектов государственного надзора с учетом потенциального риска причинения вреда здоровью граждан.

Планирование и организация контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Калининградской области с 2015 года осуществляется на основе модели управления рисками. С этой целью:

- сформирован региональный реестр субъектов и объектов государственного надзора с присвоением категорий риска;

- в ежедневном режиме осуществляется актуализацией сведений по данным содержащихся в уведомлениях о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, по данным, полученным в ходе контрольно-надзорных мероприятий, при оказании государственных услуг, с учётом открытых данных информационных систем и иной информации;

- определены ответственные должностные лица, в т.ч. правомочные принимать решения по отнесению объектов надзора к категории риска и утверждены перечни объектов высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

- с 2016 года на заседаниях Экспертного совета Управления, осуществляется оценка материалов контрольно-надзорной деятельности, рассмотрения обращений и заявлений с целью отнесения деятельности хозяйствующих субъектов и (или) используемых ими объектов к категории риска, рассматриваются вопросы формирования и полноты и своевременности ведения реестра.

По состоянию на 01.10.2018 региональный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного надзора содержит данные о 6 503 хозяйствующих субъектах и 15 349 объектах надзора, которые по категориям риска распределены следующим образом:

№	Категория риска	Кол-во объектов/% на 01.10.2018
1.	чрезвычайно высокий	80 (0,52%)
2.	высокий	3378 (22,0%)
3.	значительный	3436 (22,39%)
4.	средний	3687 (24,02%)
5.	умеренный	2283 (14,87%)
6.	низкий	2243 (14,61%)
7.	<b>ВСЕГО:</b>	<b>15 349</b>

Роспотребнадзором обеспечена доступность информации о перечнях объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, которая размещена на официальном сайте Роспотребнадзора (<http://risk.rospotrebнадzor.ru/search/>).

В зависимости от категории риска и класса опасности устанавливается периодичность плановых проверок: для 1 класса опасности – 1 раз в год, для 2 класса – 1 раз в 2 года, для 3-го – 1 раз в 3 года, для 4-го – не чаще чем 1 раз в 4 года, для 5-го класса – не чаще чем 1 раз в 6 лет. В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска (6 класса опасности), плановые проверки не проводятся.

При этом плановые проверки, периодичность проведения которых определена постановлением Правительства Российской Федерации № 944 в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294 (в сфере здравоохранения, образования и предоставления социальных услуг с проживанием) осуществляются с установленной вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации периодичностью независимо от отнесения объектов надзора к определенной категории риска.

Данные регионального реестра используются Управлением при формировании ежегодных планов проведения плановых проверок уже в течение 4-х лет, в том числе при подготовке плана на 2019 год.

С внедрением риск-ориентированного подхода при подготовке ежегодных планов плановых проверок все субъекты низкого потенциального риска исключены из плана проверок и на 2018 и на 2019 год.

Исполнение надзорных функций в 2018 году в более чем 85% сконцентрировано на организациях, осуществляющих социально-значимые виды деятельности (образование, здравоохранение, оказание социальных услуг, в том числе с проживанием). Распределение проверочных мероприятий по видам деятельности:

- 65,5% проверки детских и подростковых учреждений, в том числе летних оздоровительных учреждений;
- 16,6% - субъекты надзора, осуществляющие деятельность в сфере здравоохранения;
- 5,8% - субъекты, осуществляющие деятельность в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг;
- 4,9% - субъекты, осуществляющие деятельность по производству

пищевых продуктов, торговле;

- 0,6% - субъекты, осуществляющие деятельность по общественному питанию населения;
- 3,0% - проверки промышленных предприятий;
- 1,1% - проверки субъектов надзора, осуществляющие деятельность в сельском хозяйстве;
- 2,5% - проверки субъектов надзора, осуществляющие деятельность в сфере транспорта и иные виды деятельности.

По состоянию на 01.10.2018 проект плана согласован органом прокуратуры в полном объёме. Включает 545 проверок в отношении 525 хозяйствующих субъектов и 1135 объектов надзора.

В сравнении с 2018 общее количество проверок в плане на 2019 год увеличилось на 33,6% (с 362 до 545). Соответственно увеличилось число проверяемых субъектов надзора с 324 до 525 (на 38,3%) и с 678 до 1135 (на 40,3%) – объектов надзора.

Увеличена с 27,9% до 55,4% доля субъектов надзора и с 33,6% до 67,93% доля объектов надзора, относящихся к первым трём категориям риска.

По видам деятельности основная доля проверок (63,8%), как и в 2018 году будет сконцентрирована на организациях, осуществляющих социально-значимые виды деятельности (образовательные, социальные учреждения с обеспечением проживания, летние оздоровительные учреждения для детей, медицинские организации).

В структуре проекта плана:

- 43,1% проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, отдыха детей и подростков. В основном это государственные бюджетные учреждения (92,6%);

- 11,7% проверок деятельности в области здравоохранения;

- 9,0% учреждений, предоставляющие коммунальные, социальные и персональные услуги, из которых 66% объектов бюджетной сферы (водоподготовка, подача воды населению, удаление и очистка сточных вод, дома ребёнка, приюты, интернаты с обеспечением проживания, в т.ч. для инвалидов и др.);

- 25,7% проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства (16,2%), пищевых продуктов, включая напитки и производство табачных изделий; предоставление услуг общественного питания (5,3%) и торговле пищевыми продуктами (4,2%);

- 9,4% в сфере промышленности и сельского хозяйства;

- 0,9% проверок деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств;

- 0,2% проверок иных видов деятельности.

В связи с отменой «надзорных каникул» для малого бизнеса в плане на 2019 год увеличена доля проверок субъектов малого предпринимательства до 38,2% (2018 - 11,3%). Основная часть из них приходится на субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере оказания медицинских, социальных услуг, осуществляющих производство пищевых продуктов, оказывающих услуги в сфере общественного питания и торговли, нарушения в дея-



тельности, которых, представляют наибольший существенный риск для здоровья населения.

Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018-2019 годах с целью федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей не предусмотрено.

За 9 месяцев 2018 должностными лицами организовано и проведено 1299 контрольно-надзорных мероприятий (9 мес. 2017 – 1198):

- 1232 (94,8%) из них в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ: 260 (21,1%) плановых и 972 внеплановых (78,9%);

- 9 (0,7%) на основании заявлений хозяйствующих субъектов о предоставлении лицензии на право осуществления деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и в области использования источников ионизирующего излучения;

- 58 (4,5%) по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в рамках расследования случаев инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний), в т.ч. в рамках контроля исполнения постановлений об АПД в соответствии с ч. 3, 5 ст. 32.12 КоАП РФ.

По жалобам и обращениям назначено и проведено 82 административных расследования (9 мес. 2017 – 89).

Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ в сравнении с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 7,8% (с 1198 до 1299) в основном за счёт внеплановых проверок, проведенных в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018.

Из общего числа проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ соотношение планового и внепланового надзора составило 21,1% и 78,9% соответственно. В форме документарных проверок проведено 430 – 35,3% проверок, 802 – 64,7% были выездными. Документарные проверки проводились только при внеплановом надзоре и в основном по проверке предписаний (90,7%).

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 94 проверки, все в плановом порядке.

98% выездных проверок осуществлено с применением лабораторных методов исследований и измерений. Показателем эффективности обеспечения контрольно-надзорной деятельности является структура лабораторных исследований – проведение сложных физико-химических методов исследований (атомной адсорбции, хроматографические, спектрометрические) и простых методов (органолептические, рефрактометрические и др.). В целом по области доля сложных методов исследований при обеспечении надзора составила 54%.

План контрольно-надзорных мероприятий выполнен в полном объёме.

В 90% случаев основанием внеплановых проверок явился контроль исполнения предписаний (484) и приказы руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации (396).

С целью минимизации административного воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, в случае, если факт устранения нарушения может быть объективно подтверждено документированными сведениями, проверки по контролю исполнения предписаний организуются Управлением в форме документарных. Из 484 проверок по названному основанию – 385 или 79,5% проведено путём документарного контроля, без выхода на объекты. Среднее время проведения проверок по контролю исполнения предписаний сокращено до 14 рабочих дней.

Лишь пятая часть проверок по контролю исполнения предписаний проведена в форме выездных и в основном только в тех случаях, когда для объективного подтверждения устранения нарушения требовалось организовать лабораторные исследования (например, подтвердить устранение нарушений связанных с выявлением нестерильных материалов, микробного загрязнения воздуха и др.).

Из общего числа проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ по итогам 90% (740) проверок (без учёта 406 проверок при которых предписания выполнены) выявлены административные правонарушения (9 мес. 2017 – 92,8%). При плановых проверках нарушения выявлялись в 96,2% случаях (9 мес. 2017 – 98%).

Правонарушений выявлено 2681, что соответствует уровню 9 месяцев 2017. Реализация риск-ориентированного подхода к организации надзорной деятельности позволила организовать проверки в отношении объектов с наибольшими рисками для здоровья населения и риска причинения вреда имуществу потребителей. Количество выявленных правонарушений на 1 проверку с нарушениями увеличилось в сравнении с 9 месяцами 2017 с 3,2 до 3,6, в том числе при плановых проверках соответственно с 4,2 до 4,5.

Результативность внепланового надзора выросла с 83,7% до 85%, как и среднее число выявленных правонарушений с 2,3 (9 мес. 2017) до 2,8.

По всем проверкам, в ходе которых выявлены нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Каждое третье возбужденное дело об административных правонарушениях в отношении юридических лиц. Вынесено 1 887 постановлений о привлечении к административной ответственности, из которых 1 475 о назначении наказания в виде административного штрафа. Общая сумма административных штрафов, наложенная по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях Управлением и судами, составляет 14 464,7 тыс. руб. Уплачено (взыскано) за 9 месяцев 2018 года 13 192,4 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2018 года в отношении хозяйствующих субъектов назначено 412 предупреждений или 21,8% от общего количества вынесенных в отношении них постановлений о назначении наказания. Административное наказание выносится уполномоченным должностным лицом Управления с учетом ст. 4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением».

В административном порядке судами приостановлена деятельность 29 хозяйствующих субъекта в среднем на 60 суток (9 мес. 2017 – 8).

С целью реализации полномочий по защите в судебных органах, нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов потребителей, в суд направлено:

- 96 заключений по делам в защиту прав потребителей (розничная торговля, дистанционная торговля, бытовое обслуживание населения, возмещение вреда жизни и здоровью). Из 67 рассмотренных судами гражданских дел в пользу потребителей присуждено 4,5 млн. рублей;

- 65 исков, в т.ч. 24 в интересах неопределенного круга потребителей по вопросам о признании противоправными действий исполнителей и 41 в защиту конкретных потребителей. Из рассмотренных судами исков предъявленные требования удовлетворены в 92% на сумму около 2,5 млн. рублей.

Активизирована превентивная работа среди хозяйствующих субъектов в части урегулирования спора с потребителями в досудебном порядке. В 89 случаях потребителям удалось избежать судебных разбирательств, их требования удовлетворены в досудебном порядке на сумму 1,5 млн. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений, а также причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 736 предписаний, в ходе рассмотрения административных дел внесено 416 представлений.

Организациям, в т.ч. малого бизнеса за нарушения, которые не являются грубыми, выдаются предостережения, дающие возможность хозяйствующим субъектам не допустить либо исправить нарушения без применения административных санкций. За истекший период текущего года выдано 259 предостережений (9 мес. 2017 – 110).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и другими нормативными актами Российской Федерации Управление Роспотребнадзора по Калининградской области осуществляет деятельность по предоставлению государственных услуг:

- прием уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- выдача санитарно-эпидемиологических заключений на виды деятельности, проектную документацию;
- государственная регистрация продукции;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;
- лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.

В целях ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность, исключение чрезмерного регулирования и снижение административных барьеров для бизнеса разрешительная деятельность в последние годы в значительной степени оптимизирована, в т.ч. с 2010 года отменена выдача санитарно-эпидемиологических заключений на все виды продукции.

С целью упрощения процедуры получения, уменьшения финансовых издержек и снижения коррупционных рисков Роспотребнадзором осуществляется перевод государственных услуг в электронный вид. В настоящее время хозяйствующим субъектам предоставлена возможность подачи в электронном виде через систему Единый портал государственных и муниципальных услуг заявлений и документов, необходимых для получения государственных услуг:

- выдача санитарно - эпидемиологических заключений;
- лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- лицензирование деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных;
- прием уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

За 9 месяцев 2018 года оказано 1 549 государственных услуг, из них 2 в электронном виде через ЕПГУ, при предоставлении которых в системе межведомственного электронного взаимодействия направлено 1087 запросов в территориальные федеральные органы исполнительной власти.

Наиболее востребованной услугой остаётся выдача санитарно-эпидемиологических заключений, которых по итогам 9 месяцев оформлено 1200.

На виды деятельности (работы, услуги) оформлено 837 санитарно-эпидемиологических заключений. Наибольшее количество заключений оформлено на медицинскую деятельность и деятельность детских лагерей на время каникул. На проектную документацию выдано 363 санитарно-эпидемиологических заключения. Основная доля выданных заключений на проекты по размещению ПРТО.

Рассмотрены документы и оформлено 25 свидетельств о государственной регистрации продукции. В структуре оформляемых свидетельств о государственной регистрации основной объем приходится на товары бытовой химии.

Оформлено 9 лицензий на деятельность с источниками ионизирующего излучения.

С момента реализации уведомительного принципа зарегистрировано 3 743 уведомления о начале предпринимательской деятельности, из них 315 за 9 месяцев 2018 года. В соответствии с действующим соглашением, обеспечена возможность получения заявителями этой услуги через МФЦ. Предоставляемая возможность получения необходимых документов в электронном виде, равно как и электронная подача заявлений используется всё еще крайне мало. За 9 месяцев таким образом подано 41 уведомление или 13% (9 мес. 2017 – 4,5%). Посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг уведомления не поступали.

Все государственные услуги предоставлены в установленные законодательством сроки. Качество предоставленных государственных услуг на сайте Управления и через опросный модуль «Ваш контроль» оценил 260 граждан. Средняя оценка составила 5,0 по пятибалльной шкале.

В целях оказания бесплатной консультационной помощи, как начинающим, так и действующим предпринимателям третий год в Управлении и его территориальных отделах успешно реализуется проект День открытых дверей и с 2017 года проводятся «Публичные обсуждения» результатов правоприменительной практики с приглашением целевой аудитории из числа предпринимателей, представителей общественных организаций и объединений, органов государственной власти региона. С начала текущего года оказана консультативная помощь более 400 представителям бизнес-сообщества.

С сентября 2018 года введен новый формат работы ведомства по информированию субъектов предпринимательской деятельности в виде обучающих мероприятий на безвозмездной основе. Утверждён план-график проведения обучающих мероприятий с указанием тематики (общественное питание) и сроков их проведения, который размещен на официальном сайте, информационных стендах Управления и территориальных отделов.

Продолжено проведение тематических совещаний, «круглых столов» по актуальным для бизнеса вопросам, в т.ч. по соблюдению требований законодательства в различных сферах деятельности (розничной продажи товаров, общественного питания, производства и изготовления продуктов питания и др.).

Одним из основных инструментов, направленных на повышение правовой грамотности населения и предпринимательского сообщества, является повышение информационной доступности о деятельности Управления. Обеспечена постоянная поддержка сайта Управления в актуальном состоянии и наполнение его необходимой информацией, отражающей деятельность Управления. Оперативно публикуются все необходимые нормативные правовые и иные документы Роспотребнадзора и Управления, в том числе регулярно размещаются нормативные, информационно-справочные, статистические материалы, памятки.

В помощь бизнес-сообществу на сайте Управления:

- создан регулярно обновляемый раздел «Для предпринимателей». Работа в данном направлении значительно расширена – на сайте дополнительно сформирован модуль «Грамотный предприниматель», посредством которого предоставлена возможность получить в течение 3-5 рабочих дней консультацию, направив вопрос через данный модуль;

- продолжает работу государственный информационный ресурс в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров, работ и услуг (далее - ГИР ЗПП), созданный Роспотребнадзором в 2017 году в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации.

В ГИР ЗПП ([zpp.rospotrebnadzor.ru](http://zpp.rospotrebnadzor.ru)) в открытом доступе размещена нормативно-правовая база по защите прав потребителей, включая международные и региональные правовые акты, информация обо всех органах и организациях Роспотребнадзора, а также общественных объединениях по защите прав потребителей, оказывающих консультативную и информационную поддержку. Также Государственный информационный ресурс содержит публичные сведения о случаях нарушения требований технических регламентов, с указанием конкретных фактов несоответствия продукции обязательным требованиям. Указанная информация интересна для субъектов предпринимательской деятельности.

сти, поскольку позволяет отслеживать информацию о недобросовестных производителях, поставщиках, продавцах и может использоваться при организации государственных закупок.

Успешно функционирует, созданная Роспотребнадзором система быстрого оповещения о сведениях и принимаемых мерах в отношении не соответствующей нормативным требованиям продукции, в которую в он-лайн режиме поступает информация о выявлении в обороте на территории Российской Федерации такой продукции. Система позволяет принимать меры реагирования одновременно во всех субъектах Российской Федерации, на территорию которых поступила недоброкачественная продукция, а также на территории которых она была произведена.

В целях обеспечения доступа граждан, общества и бизнеса к полной и актуальной информации о проведенных государственными органами мероприятий по контролю Управлением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, приказами Роспотребнадзора от 21.05.2015 г. №451, от 15.08.2016 № 870 «Об осуществлении мониторинга за внесением сведений о проверках в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» организована работа по размещению результатов надзора в единый реестр проверок, формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

## **II. О правоприменительной практике по направлению деятельности «Эпидемиология» за 3 квартал 2018 года.**

### **Информация о нормативных правовых актах, нарушения требований которых наиболее части выявлялись:**

- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»;
- СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»;
- СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»;
- СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней»;
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

### **Основные нарушения СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» при проведении мероприятий по контролю в отношении ЛПО:**

I. Нарушения требований по санитарно-техническому состоянию:

1.) Раздел 1 – п.п.3 Требования к зданиям, сооружениям и помещениям ЛПО.

- Согласно п. 3.6.р.1 «Структура, состав, функциональное назначение и площади помещений должны определяться мощностью и видами деятельности организации с учетом требований действующих нормативных документов и отражаться в задании на проектирование. Минимальные площади помещений следует принимать согласно приложениям 1 и 2 к настоящим санитарным правилам».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении:

- не соблюдается минимальная площадь на 1 койку в палатах различного назначения и вместимости;

Раздел 1- п.п. 5 Требования к водоснабжению и канализации ЛПО:

- Согласно п.1 п.5.6 «Предоперационные, перевязочные, родовые залы, реанимационные, процедурные кабинеты, посты медсестер при палатах новорожденных, посты медсестер (в строящихся и проектируемых МО) и другие помещения, требующие соблюдения особого режима и чистоты рук

обслуживающего медперсонала, следует оборудовать умывальниками с установкой смесителей с локтевым (бесконтактным, педальным и прочим некистевым) управлением и дозаторами с жидким (антисептическим) мылом и растворами антисептиков.

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении перевязочные отделений не оборудованы смесителями с локтевым управлением.

Раздел 1 п.п. 4. Требования к внутренней отделке помещений:

- Согласно п.1 п.4.2. «Поверхность стен, полов и потолков помещений должна быть гладкой, без дефектов, легкодоступной для влажной уборки и устойчивой к обработке моющими и дезинфицирующими средствами. При использовании панелей их конструкция также должна обеспечивать гладкую поверхность»; п.1 п. 4.3. «Покрытие пола должно плотно прилегать к основанию. Сопряжение стен и полов должно иметь закругленное сечение, стыки должны быть герметичными. При использовании линолеумных покрытий края линолеума у стен могут быть подведены под плинтусы или возведены на стены. Швы примыкающих друг к другу листов линолеума должны быть пропаяны».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении, в помещениях отделений поверхность стен с дефектами, недоступна для качественной влажной уборки и обработке моющими и дезинфицирующими средствами. В коридорах, палатах на стенах отслаивается краска, нарушена целостность и покрытие линолеума, плинтусов, штукатурки, плиточного покрытия.

Раздел 1 п.п. 6 Требования к отоплению, вентиляции, микроклимату и воздушной среде помещений:

- согласно п.1 п. 6.4 «Здания МО должны быть оборудованы системами приточно-вытяжной вентиляции с механическим и /или естественным побуждением».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении в перевязочной отделения отсутствует система вентиляции, используется оконный вентилятор:

- согласно п.1.п.6.5. «Системы механической приточно-вытяжной вентиляции должны быть паспортизированы. Эксплуатация (обслуживание) механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования осуществляется ответственным лицом организации или другой специализированной организацией. Один раз в год проводится проверка эффективности работы, текущие ремонты (при необходимости), а также очистка и дезинфекция систем механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования».

*Пример нарушения:* частным медицинским центром представлены акты выполнения сервисного обслуживания, но без проведения дезинфекции:

- согласно п.1 п.п.6.31 «Уровни бактериальной обсемененности воздушной среды помещений в зависимости от их функционального назначения и класса чистоты не должны превышать допустимых, приведенных в приложении 3».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении - уровни бактериальной обсемененности воздушной среды помещений соответствуют



требованиям санитарных правил по показателю *S. Aureus* и и общему количеству микроорганизмов, что подтверждается протоколом лабораторных испытаний, выданным аккредитованным ИЛЦ.

Раздел 1 п.п.11 Санитарное содержание помещений, оборудования, инвентаря:

- согласно р.1 п.п.11.5 «Уборочный инвентарь (тележки, mopы, емкости, ветошь, швабры) должен иметь четкую маркировку или цветовое кодирование с учетом функционального назначения помещений и видов уборочных работ и храниться в выделенном помещении»

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении – уборочный инвентарь, грязный, изношенный, со следами стертой маркировки.

II. Нарушения требований к организации дезинфекционных и стерилизационных мероприятий:

- Согласно р. 2 п.п. 2.14 «Контроль качества предстерилизационной очистки проводят ежедневно. Контролю подлежат: в стерилизационной - 1% от каждого наименования изделий, обработанных за смену; при децентрализованной обработке - 1% одновременно обработанных изделий каждого наименования, но не менее трех единиц. Результаты контроля регистрируют в журнале»

*Пример нарушения:* в частном медицинском учреждении журнал учета качества предстерилизационной обработки не ведется.

- Согласно р. 2 п.п.2.25 «Хранение изделий, простерилизованных в упакованном виде, осуществляют в шкафах, рабочих столах. Сроки хранения указываются на упаковке и определяются видом упаковочного материала согласно инструкции по его применению»

*Пример нарушения:* в частном медицинском учреждении при выборочном контроле сроков хранения упакованных стерильных инструментов, не указывается предельный срок стерильности.

- Согласно р. 2 п.2.34 «Учет стерилизации изделий медицинского назначения ведут в журнале по учетной статистической форме».

*Пример нарушения:* в частном медицинском учреждении в Журнале контроля работы воздушного стерилизатора не указывается наименование упаковки, используемого для стерилизации.

III. Нарушения требований к организации проведения производственного контроля:

- 1) Согласно р. 1 п. 1.7 "Администрация ООМД обязана организовать производственный контроль за соблюдением санитарно-гигиенического и противоэпидемического режимов с проведением лабораторно-инструментальных исследований и измерений в соответствии с действующими нормативными документами".

*Пример нарушения:* в частном медицинском учреждении:

- отсутствуют программа производственного контроля (далее ППК), протоколы лабораторных испытаний, подтверждающие выполнение ППК;
- нарушаются объемы и периодичность проведения лабораторных испытаний в соответствии с утвержденной руководителем ППК.

#### IV. Нарушения требований к условию труда персонала:

- Согласно: п.1 п.15.1 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Персонал ООМД должен проходить предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры с оформлением акта заключительной комиссии. Периодические медицинские осмотры проводятся в организациях, имеющих лицензию на данные виды деятельности. Профилактическая иммунизация персонала проводится в соответствии с национальным, и региональным календарем профилактических прививок.

*Пример нарушения:* в государственных и частных медицинских учреждениях в личных медицинских книжках отсутствуют сведения о профилактических прививках против вирусного гепатита В

- Согласно: п.1 п.15.16 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Стирка одежды персонала должна осуществляться централизованно и отдельно от белья больных»

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении не представлены документы, подтверждающие централизованную стирку белья

#### **Основные нарушения СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" при проведении мероприятий по контролю в отношении ЛПУ:**

1) согласно п. п.4.12. «Мягкая упаковка (одноразовые пакеты) для сбора отходов класса Б должна быть закреплена на специальных стойках-тележках или контейнерах».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении стойки-тележки отсутствуют, под пакеты используются ведра.

2) согласно п. 4. 33 «При сборе медицинских отходов запрещается: снимать ручную иглу со шприца после его использования, надевать колпачок на иглу после инъекции».

*Пример нарушения:* в частном стоматологическом центре использованные шприцы с иглами сбрасываются в лоток многократного хранения, далее переносятся в ЦСО, где происходит их разборка.

3) согласно п.п.8.2. «Для учета медицинских отходов классов Б и В служат следующие документы: технологический журнал учета отходов классов Б и В в структурном подразделении; в журнале указывается количество единиц упаковки каждого вида отходов».

*Пример нарушения:* в государственном медицинском учреждении в нефрологическом отделении не ведется.

#### **Основные нарушения СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» при проведении мероприятий по контролю в отношении ЛПО:**

1) согласно п.п. 2.14. «Пол, стены и потолки склада должны иметь отделку, предотвращающую сорбцию вредных или агрессивных веществ и допускающую влажную уборку и мытье (керамическая плитка, масляная краска)».

*Пример нарушения:* в помещении склада для хранения дезсредств частного стоматологического учреждения пол цементный с выбоинами, стены кирпичные без покрытия.

2) согласно п.п. 2.13. «На складе устанавливаются металлические стеллажи для хранения мелкотарных дезинфекционных средств и деревянные полки для хранения стеклянных бутылей с дезинфекционными средствами».

*Пример нарушения:* в государственном мед.учреждении в складе для хранения дезсредств, дезинфекционные средства в фабричной упаковке хранились на полу.

Типовые нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства квалифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

### **Статья 6.3. КоАП РФ**

(нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий):

- не осуществляется производственный контроль в соответствии с утвержденной программой производственного контроля, а именно, не организовано проведение лабораторных исследований и испытаний факторов производственной среды (химических, физических);
- программа производственного контроля не соответствует требованиям СП 1.1.1058-01;
- отсутствие вакцинопрофилактики сотрудников ЛПО;
- не своевременная передача экстренных извещений в отдел регистрации инфекционных заболеваний;
- нарушения санитарно-дезинфекционного и стерилизационного режимов.

### **Статья 6.4. КоАП РФ**

(нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта):

- состав и площади основных и вспомогательных помещений ЛПУ не соответствуют требованиям санитарных правил и нормативов;
- нарушаются требования к набору помещений ЛПО;
- отсутствие (недостаточность) медицинского оборудования в ЛПО;
- изношенность медицинского оборудования в ЛПО;
- несвоевременное проведение капитальных и косметических ремонтов;
- несвоевременный ремонт систем водопровода и канализации; отсутствие резервных источников горячего водоснабжения;

- отсутствие систем вентиляции или их несвоевременный ремонт, отсутствие систем кондиционирования воздуха;
- не соблюдение санитарных и гигиенических требований к условиям труда медицинского персонала.

### **Статья 8.2 КоАП РФ**

(несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами):

- нарушения при обращении с медицинскими отходами (сбор, хранение, транспортировка, в т.ч. недостаточность оборудования для МО, ведение документации по обращению с МО).

### **Статья 19.5 часть 1 КоАП РФ:**

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

### **«Как делать нужно (можно)»**

**I. В соответствии требований СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»:**

1.) Раздел 1 п.п.6.5. «Системы механической приточно-вытяжной вентиляции должны быть паспортизированы. Эксплуатация (обслуживание) механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования осуществляется ответственным лицом организации или другой специализированной организацией. Один раз в год проводится проверка эффективности работы, текущие ремонты (при необходимости), а также очистка и дезинфекция систем механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования».

*Пример работы ЛПО в соответствии с данными требованиями:*

- система вентиляции производственных помещений ЛПО, размещенных в жилых зданиях, должна быть отдельной от вентиляции жилого дома.
- При эксплуатации систем вентиляции должны быть обеспечены нормативные требования к уровням шума и вибрации.
- В помещениях классов А и Б в воздухе не должно быть золотистого стафилококка. Вентиляционные системы должны исключать перетекание воздушных масс из "грязных" помещений в "чистые".
- Вне зависимости от наличия систем принудительной вентиляции во всех лечебно-диагностических помещениях, за исключением помещений чистоты класса А, должна быть предусмотрена возможность естественного проветривания.
- Самостоятельные системы вентиляции предусматриваются для помещений операционных, реанимационных, рентгенкабинетов, лабораторий.

2.) Раздел 1 п.п.5.4. «Для вновь строящихся и реконструируемых МО на случай выхода из строя или проведения профилактического ремонта системы

горячего водоснабжения должно быть предусмотрено централизованное резервное горячее водоснабжение. Для существующих учреждений в качестве резервного источника устанавливаются водонагревательные устройства».

*Пример работы ЛПО в соответствии с данными требованиями:* резервные источники горячего водоснабжения (электроводонагревательные устройства) в ЛПО устанавливаются в подсобных помещениях или санитарных комнатах с разводящей сетью во все производственные помещения, в т.ч. стерилизационные.

3.) Раздел 1 п.п.15.1 «Персонал ООМД должен проходить предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры с оформлением акта заключительной комиссии. Периодические медицинские осмотры проводятся в организациях, имеющих лицензию на данные виды деятельности. Профилактическая иммунизация персонала проводится в соответствии с национальным, и региональным календарем профилактических прививок.

**Приказ МЗ РФ от 21 марта 2014 г. N 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».**

*Пример работы ЛПО в соответствии с данными требованиями:*

- профилактическая иммунизация персонала проводится в соответствии с национальным календарем профилактических прививок (корь, дифтерия, столбняк, краснуха, вирусный гепатит В, грипп).

Данные о профилактических прививках вносятся в соответствующие разделы личной медицинской книжки.

**Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (пункт 17).**

*Пример работы ЛПО в соответствии с данными требованиями:*

Работы медицинского персонала лечебно-профилактических учреждений, а также родильных домов (отделений), детских больниц (отделений), детских поликлиник, отделений патологии новорожденных, недоношенных – с периодичностью 1 раз в год участие врачей-специалистов:

- Дерматовенеролог,
- Оториноларинголог,
- Стоматолог,
- \*Инфекционист (участие специалистов проводится по рекомендации врачей-специалистов, участвующих в предварительных и периодических медицинских осмотрах).

Лабораторные и функциональные исследования:

- Рентгенография грудной клетки,
- Исследование крови на сифилис,
- Мазки на гонорею,
- Исследования на носительство возбудителей кишечных инфекций и серологическое обследование на брюшной тиф при поступлении на работу и в дальнейшем - по эпидпоказаниям,
- Исследования на гельминтозы при поступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год либо по эпидпоказаниям,
- Мазок из зева и носа на наличие патогенного стафилококка при поступлении на работу и в дальнейшем - 1 раз в 6 месяцев.

Дополнительные медицинские противопоказания к осуществлению деятельности персоналом в ЛПУ:

Заболевания и бактерионосительство:

- 1) брюшной тиф, паратифы, сальмонеллез, дизентерия;
- 2) гельминтозы;
- 3) сифилис в заразном периоде;
- 4) лепра;
- 5) заразные кожные заболевания: чесотка, трихофития, микроспория, парша, актиномикоз с изъязвлениями или свищами на открытых частях тела;
- 6) заразные и деструктивные формы туберкулеза легких, внелегочный туберкулез с наличием свищей, бактериоурии, туберкулезной волчанки лица и рук;
- 7) гонорея (все формы) на срок проведения лечения антибиотиками и получения отрицательных результатов первого контроля;
- 8) инфекции кожи и подкожной клетчатки - только для работников акушерских и хирургических стационаров, отделений патологии новорожденных, недоношенных, а также занятых изготовлением и реализацией пищевых продуктов;
- 9) оспа.

### **III. О правоприменительной практике по направлению деятельности «Гигиена детей и подростков» за 3 квартал 2018 года.**

#### **Информация о нормативных правовых актах, нарушения требований которых наиболее часто выявлялись**

1. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»
2. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях»
3. СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»
4. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организация работы»
5. СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»
6. СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»
7. Приказ Минздравсоцразвития № 302-н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»

#### **Основные нарушения санитарно-эпидемиологических требований и информация о том, как должно быть**

**СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»:**

- ненадлежащее состояние внутренней отделки помещений, в том числе стен, потолков, полов и не своевременное устранение дефектов, использование для отделки помещений, не допускающих проведение уборки влажным способом с применением дезинфицирующих средств (например, оклейка стен бумажными обоями)

Должно быть:

Раздел V «Требования к внутренней отделке помещений дошкольных образовательных организаций», п.20.1: Потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражений грибом и допускающими проводить их уборку влажным способом с применением дезинфицирующих средств. Полы во всех помещениях должны быть без щелей, дефектов и механических повреждений;

- отсутствие теневых навесов на игровых площадках

Должно быть:

Пункт 3.9: для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м.;

- несоответствие оборудования помещений росту и возрасту детей

Должно быть:

Пункты 6.1., 6.6: Оборудование основных помещений должно соответствовать росту и возрасту детей. Функциональные размеры приобретаемой и используемой детской мебели для сидения и столов должны соответствовать обязательным требованиям, установленным техническими регламентами или (и) национальными стандартами. Стулья и столы должны быть одной группы мебели и промаркированы. Подбор мебели для детей проводится с учетом роста детей.

- отсутствие ограждающих устройств на радиаторах, использования ограждающих устройств, изготовленных из древесно-стружечного материала.

Должно быть:

Пункт 8.3: ограждающие устройства отопительных приборов должны быть выполнены из материалов, не оказывающих вредного воздействия на человека;

- использование посуды с поврежденной эмалью, сколами

Должно быть:

Пункт 13.13: Столовая и чайная посуда выделяется для каждой группы из расчета не менее одного комплекта на одного ребенка согласно списочному составу детей в группе. Используемая для детей столовая и чайная посуда (тарелки, блюда, чашки) может быть изготовлена из фаянса, фарфора, а столовые приборы (ложки, вилки, ножи) - из нержавеющей стали. Не допускается использовать посуду с отбитыми краями, трещинами, сколами, деформированную, с поврежденной эмалью, пластмассовую и столовые приборы из алюминия;

- хранение продукции без маркировочного ярлыка (его копии)

Должно быть:

Пункт 14.1: маркировочные ярлыки (или их копии) должны сохраняться до окончания реализации продукции;



- повторение блюд (или кулинарных изделий) в один и тот же день или в последующие два дня (например, чай на завтрак и ужин, блюда из риса на завтрак и обед)

Должно быть:

Пункт 15.5: Повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий в один и тот же день или последующие два дня не допускается;

- ненадлежащее прохождение персоналом учреждения предварительных, при поступлении на работу, периодических медицинских осмотров и гигиенического обучения (аттестации), отсутствие вакцинации

Должно быть:

Пункт 19.1: Персонал дошкольных образовательных организаций проходит предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры, в установленном порядке; аттестацию на знание настоящих санитарных норм и правил не реже 1 раза в 2 года, для персонала пищеблока, а также лиц, участвующих в раздаче пищи детям, - не реже 1 раза в год. Неаттестованный персонал дошкольных образовательных организаций проходит повторное гигиеническое воспитание и обучение с последующей переаттестацией;

- отсутствие вакцинации

Пункт 19.2.: каждый работник дошкольных образовательных организаций должен иметь личную медицинскую книжку, в которую должны быть внесены результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о прививках, перенесенных инфекционных заболеваниях, сведения о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации, допуск к работе.

При отсутствии сведений о профилактических прививках работники, поступающие в дошкольные образовательные организации, должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок;

- нарушение сроков, отсутствие данных о прохождении сотрудниками гигиенического обучения, медицинских обследований и профилактических прививок

Должно быть:

Пункт 19.1: Персонал дошкольных образовательных организаций проходит предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры аттестацию на знание настоящих санитарных норм и правил не реже 1 раза в 2 года, для персонала пищеблока, а также лиц, участвующих в раздаче пищи детям, - не реже 1 раза в год. Неаттестованный персонал дошкольных образовательных организаций проходит повторное гигиеническое воспитание и обучение с последующей переаттестацией;

- нарушение маркировки и использования разделочного инвентаря, оборудования

Должно быть:

Раздел III «Требования к оборудованию пищеблока, инвентарю, посуде»: В целях предупреждения инфекционных заболеваний разделочный инвентарь закрепляется за каждым цехом и имеет специальную маркировку.

Разделочные доски и ножи маркируются в соответствии с обрабатываемым на них продуктом: "СМ" - сырое мясо, "СР" - сырая рыба, "СО" - сырые овощи, "ВМ" - вареное мясо, "ВР" - вареная рыба, "ВО" - вареные овощи, "МГ" - мясная гастрономия, "Зелень", "КО" - квашенные овощи, "Сельдь", "Х" - хлеб, "РГ" - рыбная гастрономия.

Допускается наносить на разделочный инвентарь цветовую маркировку вместе с буквенной маркировкой в соответствии с обрабатываемым на них продуктом. Разделочный инвентарь для готовой и сырой продукции должен храниться отдельно;

- нарушение поточности технологических процессов при приготовлении пищи:

Должно быть:

Пункты 13.2, 13.3: При работе технологического оборудования исключается возможность контакта сырых и готовых к употреблению продуктов.

Для измельчения сырых и прошедших тепловую обработку пищевых продуктов, а также для сырых полуфабрикатов и кулинарных полуфабрикатов высокой степени готовности должно быть предусмотрено и использоваться раздельное технологическое оборудование, а в универсальных машинах - сменные механизмы.

**СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях»:**

- число учащихся в классе установлено с нарушением порядка расчета, предусмотренного санитарными правилами

Должно быть:

Пункт 4.9: Площадь учебных кабинетов принимается без учета площади, необходимой для расстановки дополнительной мебели (шкафы, тумбы и другие) для хранения учебных пособий и оборудования, используемых в образовательной деятельности, из расчета: - не менее 2,5 м<sup>2</sup> на 1 обучающегося при фронтальных формах занятий;- не менее 3,5 м<sup>2</sup> на 1 обучающегося при организации групповых форм работы и индивидуальных занятий. Расчетное количество обучающихся в классах определяется исходя из расчета площади на одного обучающегося и расстановки мебели, в соответствии с разделом V СанПиН 2.4.2.2821-10;

- несоблюдение размеров проходов и расстояния между рядом столов и наружной стеной, от последних столов до стены противоположной доске, от первой парты до доски.

Должно быть:

Пункт: 5.6 При оборудовании учебных помещений соблюдаются следующие размеры проходов и расстояния в сантиметрах: - между рядами двухмест-

ных столов - не менее 60;- между рядом столов и наружной продольной стеной - не менее 50 - 70;- между рядом столов и внутренней продольной стеной (перегородкой) или шкафами, стоящими вдоль этой стены, - не менее 50; - от последних столов до стены (перегородки), противоположной классной доске, - не менее 70, от задней стены, являющейся наружной, - 100; - от демонстрационного стола до учебной доски - не менее 100; - от первой парты до учебной доски - не менее 240;- наибольшая удаленность последнего места обучающегося от учебной доски - 860;- высота нижнего края учебной доски над полом - 70 - 90;- расстояние от классной доски до первого ряда столов в кабинетах квадратной или поперечной конфигурации при четырехрядной расстановке мебели - не менее 300.Самое удаленное от окон место занятий не должно находиться далее 6,0 м.;

- необеспечения обучающихся рабочим местом в соответствии с его ростом

Должно быть:

Пункт 5.1: каждый обучающийся обеспечивается рабочим местом (за партой или столом, игровыми модулями и другими) в соответствии с его ростом;

- ненадлежащее состояние внутренней отделки помещений, в том числе стен, потолков, полов и не своевременное устранение дефектов, использование для отделки помещений, не допускающих проведение уборки влажным способом с применением дезинфицирующих средств (например, оклейка стен бумажными обоями)

Должно быть:

Пункт 4.28: Потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражений грибком и допускающими проводить их уборку влажным способом с применением дезинфицирующих средств. Допускается в учебных помещениях, кабинетах, рекреациях и других помещениях оборудование подвесных потолков из материалов, разрешенных для применения в общеобразовательных организациях, при условии соблюдения кратности воздухообмена;

- нарушение требований санитарных правил при составлении расписания уроков в части чередования различной степени по сложности предметов в течение дня и недели (например, в 1-4 х классах наиболее трудный предмет как математика проводится на 3-м уроке 3 раза в неделю вместо требуемого на 2-ом уроке. Допускается проведение наиболее трудных предметов для 5-х- 11-х классов на 1-5-6 уроках, вместо требуемых на 2-4 уроках)

Должно быть:

Пункт 10.8: при составлении расписания уроков следует чередовать различные по сложности предметы в течение дня и недели: для обучающихся начального общего образования основные предметы (математика, русский и иностранный язык, природоведение, информатика) чередовать с уроками музыки, изобразительного искусства, труда, физической культуры; для обучающихся

основного общего и среднего общего образования предметы естественно-математического профиля чередовать с гуманитарными предметами. Для обучающихся 1 классов наиболее трудные предметы должны проводить на 2 уроке; 2 - 4 классов - 2 - 3 уроках; для обучающихся 5 - 11-х классов - на 2 - 4 уроках. В начальных классах сдвоенные уроки не проводятся. Допускается проведение сдвоенных уроков физической культуры (занятия на лыжах, занятия в бассейне);

- нарушения режима уборки помещений и приготовления растворов для проведения дезинфекции,

Должно быть:

Пункт 12.3: Все помещения общеобразовательной организации подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих средств.

Туалеты, столовые, вестибюли, рекреации подлежат влажной уборке после каждой перемены.

Уборку учебных и вспомогательных помещений проводят после окончания уроков, в отсутствие обучающихся, при открытых окнах или фрамугах. Если общеобразовательная организация работает в две смены, уборку проводят по окончании каждой смены: моют полы, протирают места скопления пыли (подоконники, радиаторы и др.)

Для проведения уборки и дезинфекции в общеобразовательной организации и интернате при общеобразовательной организации используют моющие и дезинфицирующие средства, разрешенные в установленном порядке к применению в детских учреждениях, соблюдая инструкции по их применению.

#### **СанПиН 2.2.4. 3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»:**

- несоответствие гигиеническим нормативам предельно допустимого уровня напряженности электромагнитных полей, безопасных для здоровья обучающихся

Должно быть:

Предельно допустимые уровни напряженности электромагнитных полей, безопасных для здоровья обучающихся, установлены в таблице №3 СанПиН 2.2.2./2.4.1340-03 « Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы».

#### **СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»:**

- нарушение норматива площади спальных помещений на ребенка

Должно быть:

Пункт п.4.4: площадь спальных помещений предусматривается из расчета не менее 4 кв.м. на ребенка

- отсутствие москитных сеток на окнах и/или распашных дверях

Должно быть:

Пункт 4.10: в помещениях столовой, спален, игровых, медицинского назначения устанавливаются москитные сетки на окна и распашные двери;

- отсутствие маркировки на уборочном инвентаре и нарушение порядка его хранения

Должно быть:

Пункт 12.4: уборочный инвентарь должен иметь маркировку в зависимости от назначения помещений и видов уборочных работ и храниться в помещении для уборочного инвентаря или в специально оборудованном шкафу;

- отклонение ниже допустимого (занижение) калорийности блюд и содержания витамина С в блюдах

Должно быть:

Пункты 9.24, 10.5: допускает отступление от норм калорийности в пределах  $\pm 5\%$ . , гигиенический норматив содержание витамина «С» - 20 мг на порцию.

**СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»:**

- нарушена допустимая (не более 25 человек в одном отряде) наполняемость отрядов для обучающихся 1-4 классов

Должно быть:

Пункт 1.3: оздоровительные учреждения комплектуются из числа обучающихся одной или нескольких общеобразовательных, спортивных, художественных школ и иных учреждений для детей и подростков, подразделяются на отряды не более 25 человек для обучающихся 1 - 4 классов;

- нарушение требований к уборке и дезинфекции помещений, использование дезинфицирующих средств без соблюдения требований к их применению (заниженная или завышенная концентрация дезсредства в рабочем растворе)

Должно быть:

Пункт 11.4: в оздоровительных учреждениях для проведения уборки и дезинфекции помещений и оборудования используют моющие, чистящие и дезинфицирующие средства, разрешенные к применению в установленном порядке. При использовании моющих и дезинфицирующих средств соблюдают инструкции по их применению;

- нарушение требований к оборудованию и/или ограждению площадки для сбора мусора и пищевых отходов (водонепроницаемое твердое покрытие площадки нарушено, ветронепроницаемое ограждение с высотой, превышающей высоту контейнеров для сбора мусора отсутствует)

Должно быть:

Пункт 4.5 Раздела 4: для сбора мусора и пищевых отходов должна быть

предусмотрена площадка с водонепроницаемым твердым покрытием. Площадка с трех сторон оборудуется ветронепроницаемым ограждением с высотой, превышающей высоту контейнеров для сбора мусора;

- отклонение ниже допустимого (занижение) калорийности блюд и содержания витамина С в блюдах.

Должно быть:

Пункты 9.24, 10.5: допускает отступление от норм калорийности в пределах  $\pm 5\%$ . , гигиенический норматив содержание витамина «С» - 20 мг на порцию.

**СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита»  
СП 3.1.3310-15 «Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами»:**

- нарушение требований к порядку и/или срокам проведения акарицидных обработок;

- отсутствие контроля эффективности проведения акарицидной обработки;

Должно быть:

В соответствии с п.п. 8.4.1., 8.4.2. СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита», п.п. 7.4.1.6. СП 3.1.3310-15 «Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами» после проведения акарицидных обработок (через 3 - 5 дней) проводится контроль их эффективности, который необходимо повторить через 15 - 20 дней. На большинстве эндемичных территорий при использовании современных быстроразрушающихся в окружающей среде акарицидов требуется проведение двух и более обработок территорий эпидемиологически значимых объектов за один сезон.

**Приказ Минздрава России 125н от 21.03.2014 года «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показателям»:**

- нарушение периодичности вакцинации;

Должно быть:

Приложение № 1 к указанному Приказу: работники оздоровительных учреждений должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям, должно быть обеспечено соблюдение периодичности вакцинации в соответствии с национальным календарем прививок. Каждый работник должен иметь личную медицинскую книжку установленного образца, в которую вносятся результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о перенесенных инфекционных заболеваниях, профилактических прививках, исполнения требований по обязательной вакцинации против кори, ревакцинация против кори взрослых (в том числе группы риска – работники образовательных учреждений) от 18 до 55 лет, не болевшие, не привитые, привитые однократно, не имеющие сведений о прививках против кори; обязательной ревакцинации каждые 10 лет против дифтерии и столбняка.

**Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011г. №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»:**

- нарушение сроков или порядка прохождения предварительных, при поступлении на работу, и периодических медицинских осмотров, установленных п. 20 приложения № 2 к Приказу

Должно быть:

Пункт 20 Приложения 2 к Приказу:

20. Работы в дошкольных образовательных организациях, домах ребенка, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях, круглогодичных лагерях отдыха, а также социальных приютах и домах престарелых	1 раз в год	Дерматовенеролог Оториноларинголог Стоматолог *Инфекционист	Рентгенография грудной клетки; Исследование крови на сифилис Мазки на гонорею Исследования на носительство возбудителей кишечных инфекций и серологическое обследование на брюшной тиф при поступлении на работу и в дальнейшем – по эпидпоказаниям Исследования на гельминтозы при поступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год либо по эпидпоказаниям
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	----------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Типовые нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, выявленных по направлению деятельности «Гигиена детей и подростков» квалифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- **статья 6.3. КоАП РФ** - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

- **часть 1 статьи 6.7 КоАП РФ** - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их

воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции;

- **часть 2 статьи 6.7 КоАП РФ** - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.

#### **IV. О правоприменительной практике по направлению деятельности «Коммунальная гигиена» за 3 квартал 2018 года.**

##### **Информация о нормативных правовых актах, нарушения требований которых наиболее часто выявлялись:**

1. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и сооружениях»

2. СанПиН 2.1.6.1032-01 Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест.

3. СанПиН 2.1.4.1074-01 Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения.

4. СанПиН 2.1.4.1110-02 Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.

5. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция.

##### **Основные нарушения СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и сооружениях»:**

1) п.3.7: Осуществляется загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры. не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей.

2) п.8.2.5. Не оборудована для установки контейнеров специальная площадка; с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.

3) п.8.2.5 При размещении площадок не соблюдаются установленные расстояния от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.

##### **Основные нарушения СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», при проведении мероприятий по контролю:**



1) п.п. 4.1.1., 5.1. Не проводятся лабораторные исследования за загрязнением атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов предприятия.

2) п. 2.2. Содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в зоне влияния выбросов предприятия превышает ПДК установленные гигиеническими нормативами.

**Основные нарушения СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»:**

1) п. 3.2 Качество питьевой вода не соответствует гигиеническим требованиям по микробиологическим, санитарно-химическим и органолептическим показателям.

2) п. 4.5. Не соблюдается кратность отбора проб питьевой воды по микробиологическим и органолептическим показателям из распределительной водопроводной сети, предусмотренная санитарными правилами.

3) п. 2.4 температура горячей воды в местах водоразбора ниже 60 °С

**Основные нарушения СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»:**

1) п.п. 1.4., 1.5., 1.6., 1.11. Отсутствует проект зоны санитарной охраны источника централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения.

2) п.п. 3.2.1, 3.3.1: Не соблюдение режима первого пояса зоны санитарной охраны источника водоснабжения

**Основные нарушения СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция»:**

1) п.п. 2.1., 3.1., 4.1., 4.2. Не установлена санитарно-защитная зона в соответствии с требованиями санитарных правил, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии требований, установленных в проекте установленной (окончательной) санитарно-защитной зоны, санитарным правилам.

2) п. 5.1. В санитарно-защитной зоне допущено размещение жилой застройки, включая отдельные жилые дома, садово-огородных участков.

**Типовые нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в сфере коммунальной гигиены квалифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:**

### **Статья 6.3 КоАП РФ**

(нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении

действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий):

1) не осуществляется производственный контроль в соответствии с утвержденной программой производственного контроля, а именно, не организовано проведение лабораторных исследований и испытаний атмосферного воздуха, почвы, питьевой воды;

2) отсутствуют разработанные, согласованные и утвержденные в установленном порядке проекты санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов, зон санитарной охраны источников водоснабжения.

#### **Статья 6.4 КоАП РФ**

(нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта):

1) осуществление загрузки материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры.

2) необорудование специальной площадки для установки контейнеров в соответствии с требованиями санитарных правил.

3) несоблюдение при размещении контейнерных площадок установленных расстояний от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом.

#### **Статья. 6.5 КоАП РФ**

(нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению):

1) несоответствие качества питьевой воды гигиеническим требованиям по микробиологическим, санитарно-химическим и органолептическим показателям.

2) несоответствие температуры горячей воды установленным показателям

#### **Статья 8.2 КоАП РФ**

(несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами):

1) нарушения установленных санитарными правилами требований при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

#### **Статья 8.42. часть 2 КоАП РФ**

(использование зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением ограничений, установленных санитарными правилами и нормами):

1) на территории первого пояса подземного источника водоснабжения – скважины, расположены объекты, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации водозабора.

## **«Как делать нужно (можно)»**

### **СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и сооружениях»:**

3.7. Загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей.

8.2.5. Для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.

Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.

### **СанПиН 2.1.6.1032-01 Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест.**

4.1.1. Юридические лица, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- разрабатывать и осуществлять планы организационно - технических или иных мероприятий, направленные на обеспечение качества атмосферного воздуха санитарным правилам;

- обеспечить разработку ПДК или ОБУВ для веществ, не имеющих нормативов;

- обеспечить проведение лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов объекта;

- получать санитарно - эпидемиологическое заключение органов и учреждений государственной санитарно - эпидемиологической службы на все изменения технологического процесса или оборудования (увеличение производственной мощности, изменение состава сырья, номенклатуры выпускаемой продукции и другие отклонения от утвержденного проекта);

- обеспечить работы по проектированию, организации и благоустройству санитарно - защитных зон на объектах, не имеющих организованные зоны в соответствии с действующими санитарными правилами;

- информировать органы и учреждения государственной санитарно - эпидемиологической службы о всех случаях нерегламентированных и аварийных выбросов вредных примесей в атмосферный воздух, разрабатывать мероприятия по их ликвидации и предотвращению аналогичных ситуаций;

- выполнять в установленные сроки предписания органов и учреждений государственной санитарно - эпидемиологической службы по устранению нарушений санитарных правил.

**СанПиН 2.1.4.1074-01 Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения.**

3.1. Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

3.2. Качество питьевой воды должно соответствовать гигиеническим нормативам перед ее поступлением в распределительную сеть, а также в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети.

4.7. Производственный контроль качества питьевой воды в соответствии с рабочей программой осуществляется лабораториями индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, эксплуатирующих системы водоснабжения, или по договорам с ними лабораториями других организаций, аккредитованными в установленном порядке на право выполнения исследований (испытаний) качества питьевой воды.

2.4. Температура горячей воды в местах водоразбора независимо от применяемой системы теплоснабжения должна быть не ниже 60 °С и не выше 75 °С.

**СанПиН 2.1.4.1110-02 Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.**

1.4. ЗСО организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников.

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

1.11. Проект ЗСО должен быть составной частью проекта хозяйственно - питьевого водоснабжения и разрабатываться одновременно с последним. Для действующих водопроводов, не имеющих установленных зон санитарной охраны, проект ЗСО разрабатывается специально.

1.13. Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно - эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

3.2.1. Мероприятия по первому поясу ЗСО подземных источников:

3.2.1.1. Территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

3.2.1.2. Не допускается посадка высокоствольных деревьев, все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе проклад-

ка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно - бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

3.2.1.3. Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО с учетом санитарного режима на территории второго пояса.

В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключаящих загрязнение территории первого пояса ЗСО при их вывозе.

3.2.1.4. Водопроводные сооружения, расположенные в первом поясе зоны санитарной охраны, должны быть оборудованы с учетом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов.

3.2.1.5. Все водозаборы должны быть оборудованы аппаратурой для систематического контроля соответствия фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ ЗСО.

3.3.1. Мероприятия по первому поясу ЗСО поверхностного источника

3.3.1.1. На территории первого пояса ЗСО поверхностного источника водоснабжения должны предусматриваться мероприятия, указанные в п. п. 3.2.1.1, 3.2.1.2, 3.2.1.3.

3.3.1.2. Не допускается спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

Акватория первого пояса ограждается буями и другими предупредительными знаками. На судоходных водоемах над водоприемником должны устанавливаться бакены с освещением.

**Основные нарушения СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция»:**

1) п.п. 2.1., 3.1., 4.1., 4.2. Не установлена санитарно-защитная зона в соответствии с требованиями санитарных правил, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии требований, установленных в проекте установленной (окончательной) санитарно-защитной зоны, санитарным правилам.

2) п. 5.1. В санитарно-защитной зоне допущено размещение жилой застройки, включая отдельные жилые дома, садово-огородных участков.

**СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция.**

2.1. В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Размер санитарно-защитной зоны и рекомендуемые минимальные разрывы устанавливаются в соответствии с главой VII и приложениями 1 - 6 к настоящим санитарным правилам. Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, для которых настоящими санитарными правилами не установлены размеры санитарно-защитной зоны и рекомендуемые разрывы, а также для объектов I - III классов опасности разрабатывается проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны.

2.2. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

2.4. Для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса) устанавливается единая расчетная и окончательно установленная санитарно-защитная зона с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в единую зону.

3.1. Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной.

5.1. В санитарно-защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также другие территории с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооруже-

ния, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

## **V. О правоприменительной практике за 3 квартал 2018 года по направлению деятельности «Гигиена питания».**

### **Информация о НД, которые чаще всего нарушались:**

- 1) ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;
- 2) ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;
- 3) СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»;
- 4) СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»;
- 5) СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55-ФЗ «Правила продажи отдельных видов товаров»;
- 7) Приказ Минздравсоцразвития РФ № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;
- 8) Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

### **Основные нарушения ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»:**

- **ст. 14. п. 5:** «Части производственных помещений, в которых осуществляется производство (изготовление) пищевой продукции, должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) поверхности стен должны быть выполнены из водонепроницаемых, моющихся и нетоксичных материалов, которые можно подвергать мойке и, при необходимости, дезинфекции;
- 2) открывающиеся внешние окна (фрамуги) должны быть оборудованы легко снимаемыми для очищения защитными сетками от насекомых;

*Пример выявленных нарушений:* При проведении плановой проверки на предприятии по производству жиров специального назначения установлено, что в цехе по производству жировых смесей возле расходной емкости на стене имеются трещины, тщательная мойка и дезинфекция стены затруднена;

в цехе рафинации на окнах отсутствуют съемные сетки.



- **ст. 14. п. 2:** «Производственные помещения, в которых осуществляется производство (изготовление) пищевой продукции, должны быть оборудованы:

1) естественным или искусственным освещением, соответствующим требованиям, установленным законодательством государства - члена Таможенного союза;

2) туалетами, двери которых не должны выходить в производственные помещения и должны быть оборудованы вешалками для рабочей одежды перед входом в тамбур, оснащенный умывальниками с устройствами для мытья рук;

3) умывальниками для мытья рук с подводкой горячей и холодной воды, со средствами для мытья рук и устройствами для вытирания и (или) сушки рук.

*Пример выявленных нарушений:* При проведении плановой проверки молокоперерабатывающего предприятия установлено, что на участке выработки цельномолочной продукции отсутствуют на рабочем месте аппаратчика ультрапастеризованной продукции занижены уровни искусственной освещенности, в производственных помещениях молокоприемного пункта умывальник для мытья рук не оборудован подводкой горячей воды, для персонала установлен надворный туалет без тамбура, необорудованный умывальником для мытья рук.

- **ст. 11 п. 6:** «Работники, занятые на работах, которые связаны с производством (изготовлением) пищевой продукции и при выполнении которых осуществляются непосредственные контакты работников с продовольственным (пищевым) сырьем и (или) пищевой продукцией, проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверок на предприятиях пищевой промышленности установлено, что сотрудниками не в полном объеме пройдены предварительные и периодические медицинские осмотры

- **ст. 16 п.3:** Отходы в соответствии с категорией должны быть отдельно помещены в промаркированные, находящиеся в исправном состоянии и используемые исключительно для сбора и хранения таких отходов и мусора, закрываемые емкости.

*Пример выявленных нарушений:* При проведении плановых проверок мясоперерабатывающего и молокоперерабатывающего предприятий установлено, что мусор собирается в емкости без крышек.

- **ст. 5 п.3:** Пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

*Пример выявленных нарушений:* При проведении внеплановой проверки поставщика продовольственного сырья в детское дошкольное учреждение, установлено, что поставляемая продукция сопровождается документами, не позволяющими ее идентифицировать.

- **ст. 17 п.12:** При реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности такой продукции, установленные ее изготовителем.

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверок организаций торговли в реализации выявляется пищевая продукция с истекшими сроками годности, с нарушением температурного режима хранения (без термометров, в отсутствие холодильников).

### **Основные нарушения ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»:**

- **ст. 4 ч. 4.1:** Требования к маркировке упакованной пищевой продукции:

1. Маркировка упакованной пищевой продукции должна содержать следующие сведения:

1) наименование пищевой продукции;

2) состав пищевой продукции, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 части 4.4 настоящей статьи и если иное не предусмотрено техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

3) количество пищевой продукции;

4) дату изготовления пищевой продукции;

5) срок годности пищевой продукции;

6) условия хранения пищевой продукции, которые установлены изготовителем или предусмотрены техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции. Для пищевой продукции, качество и безопасность которой изменяется после вскрытия упаковки, защищавшей продукцию от порчи, указывают также условия хранения после вскрытия упаковки;

7) наименование и место нахождения изготовителя пищевой продукции или фамилия, имя, отчество и место нахождения индивидуального предпринимателя - изготовителя пищевой продукции (далее - наименование и место нахождения изготовителя), а также в случаях, установленных настоящим техническим регламентом Таможенного союза, наименование и место нахождения уполномоченного изготовителем лица, наименование и место нахождения организации-импортера или фамилия, имя, отчество и место нахождения индивидуального предпринимателя-импортера (далее - наименование и место нахождения импортера);

8) рекомендации и (или) ограничения по использованию, в том числе при приготовлении пищевой продукции в случае, если ее использование без данных рекомендаций или ограничений затруднено, либо может причинить вред здоровью потребителей, их имуществу, привести к снижению или утрате вкусовых свойств пищевой продукции;

9) показатели пищевой ценности пищевой продукции с учетом положений части 4.9 настоящей статьи;

10) сведения о наличии в пищевой продукции компонентов, полученных с применением генно-модифицированных организмов (далее - ГМО).

11) единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия продовольственной торговли установлено, что упакованная пищевая продукция не имеет маркировки (листов-вкладышей) – овощи свежие, фрукты свежие, рыба свежемороженая.

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки магазина выявлено, что хозяйствующим субъектом допущена реализация хлебобулочной и кулинарной продукции без указания информации о товаре и его производителе, без указания даты и времени изготовления на маркировке.

**ст. 4 ч. 4.12:** Маркировка пищевой продукции должна быть понятной, легко читаемой, достоверной и не вводить в заблуждение потребителей (приобретателей), при этом надписи, знаки, символы должны быть контрастными фону, на который нанесена маркировка. Способ нанесения маркировки должен обеспечивать ее сохранность в течение всего срока годности пищевой продукции при соблюдении установленных изготовителем условий хранения.

*Пример выявленных нарушений:* при проведении проверки молокоперерабатывающего предприятия, установлено, что осуществляется розлив молока в бутылки и пакеты из полимерного материала с указанной датой розлива следующего дня.

*Пример выявленных нарушений:* при проведении проверки, установлено, что изготовителем не указан консервант, входящий в состав соленой рыбы.

*Пример выявленных нарушений:* по результатам проведенной экспертизы этикетки (потребительской упаковки) творога установлено, что текст информации для потребителей (состав пищевой продукции, срок годности, условия хранения, наименование и место нахождения изготовителя) трудночитаемый, не контрастный фону (серого цвета буквы на белом фоне).

**Основные нарушения СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»:**

**- п. 4.1:** «Производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов:

а) промышленные предприятия (объекты): рабочие места, производственные помещения, производственные площадки (территория), граница санитарно-защитной зоны, сырье для изготовления продукции, полуфабрикаты, новые виды продукции производственно-технического назначения, продукция пищевого назначения, новые технологические процессы (технологии производства, хранения, транспортирования, реализации и утилизации)...».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверок предприятий продовольственной торговли установлено, что не проводится в полном объеме

производственный лабораторный контроль в соответствии с утвержденной программой производственного контроля на рабочих местах, за пищевой продукцией и водой.

**Основные нарушения СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»:**

- **п. 6.4.:** «Контроль за температурно-влажностным режимом хранения продуктов в охлаждаемых камерах, складских помещениях, хранилищах для овощей, фруктов и т.д. производится ежедневно с помощью термометров и психрометров, установленных на видном месте, удаленных от дверей и испарителей».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия торговли установлено, что контроль за температурно-влажностным режимом хранения в складских помещениях не проводится, отсутствует контрольно-регистрирующее оборудование (термометр).

- **п. 7.5.:** «Хранение пищевых продуктов должно осуществляться в соответствии с действующей нормативной и технической документацией при соответствующих параметрах температуры, влажности и светового режима для каждого вида продукции».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия торговли установлено, что при хранении рыбных пресервов не соблюдаются установленные изготовителем температурные условия хранения, а именно сельдь Тихоокеанская хранится в холодильном шкафу при температуре плюс 5 град.С. при регламентированных изготовителем минус 8 град.С.

- **п. 7.8.:** «Все пищевые продукты в складских помещениях, охлаждаемых камерах, подсобных помещениях и т.п. должны храниться на стеллажах, поддонах или подтоварниках, изготовленных из материалов, легко поддающихся мойке и дезинфекции, и высотой не менее 15 см от пола».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия торговли установлено, что допускается хранение пищевых продуктов вне складских помещений – в коридорах, непосредственно на полу без подтоварников.

- **п. 8.24.:** «В организациях торговли запрещается реализация продукции:
  - с нарушением целостности упаковки и в загрязненной таре, без этикеток (или листов-вкладышей);
  - при отсутствии необходимых условий для соблюдения температурных и влажностных условий хранения;
  - консервов, имеющих дефекты: бомбаж, хлопуши, подтеки, пробойны и сквозные трещины, деформированных, с признаками микробиологической порчи (плесневение, брожение, ослизнение) и др.;

- загнивших, испорченных, с нарушением целостности кожуры овощей и фруктов;
- домашнего приготовления;
- с истекшими сроками годности;
- без наличия на этикетке (листе-вкладыше) информации, наносимой в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также нормативной и технической документации».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия торговли установлено, что допускается реализация с нарушением целостности кожуры овощей и фруктов (морковь, лимоны и т.д.), консервов, имеющих дефекты банок (деформированные консервы «красная фасоль», «филе тунца в масле» и др.), продукции с истекшими сроками годности (сырки творожные) продукции без маркировки (листов-вкладышей) с информацией для потребителя об изготовителе, дате выработки, сроке годности и т.д. (свежие овощи и фрукты).

- **п. 14.1.:** «Руководитель организации торговли обеспечивает:
  - прием на работу лиц, имеющих допуск по состоянию здоровья, прошедших профессиональную, гигиеническую подготовку и аттестацию;
  - наличие личных медицинских книжек на каждого работника;
  - своевременное прохождение предварительных при поступлении и периодических медицинских обследований всеми работниками;
  - организацию профессиональной гигиенической подготовки и переподготовки персонала по программе гигиенического обучения в установленном порядке».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия торговли установлено, что руководитель организации не обеспечивает наличие личных медицинских книжек на каждого работника, прохождение всеми сотрудниками предварительных и периодических медицинских осмотров, а также гигиенической подготовки и аттестации в установленном порядке.

#### **Основные нарушения СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»:**

- **п. 5.5.:** «Стены производственных помещений на высоту не менее 1,7 м отделываются облицовочной плиткой или другими материалами, выдерживающими влажную уборку и дезинфекцию. Потолки оштукатуриваются и белятся или отделываются другими материалами. Полы выполняются из ударопрочных материалов, исключая скольжение, и имеют уклоны к сливным трапам.

Окрашка потолков и стен производственных и вспомогательных помещений кондитерских цехов производится по мере необходимости, но не реже одного раза в год»;

- **п. 5.16.:** «В организациях общественного питания должен проводиться косметический ремонт (побелка и покраска помещений, профилактический ремонт санитарно-технического и технологического оборудования) по мере необходимости и его покраска»,

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки молокоперерабатывающего предприятия общественного питания установлено, что несвоевременно проводятся ремонтные работы по восстановлению покрытия стен (кафельное покрытие холодного и горячего цехов имеет дефекты и сколы), покрытия полов (имеются неровности и выбоины в полу горячего цеха), покрытия потолков (имеются следы протечек, отслоившейся краски в складских помещениях).

- **п. 6.5.:** «В целях предупреждения инфекционных заболеваний разделочный инвентарь закрепляется за каждым цехом и имеет специальную маркировку.

Разделочные доски и ножи маркируются в соответствии с обрабатываемым на них продуктом: "СМ" - сырое мясо, "СР" - сырая рыба, "СО" - сырые овощи, "ВМ" - вареное мясо, "ВР" - вареная рыба, "ВО" - вареные овощи, "МГ" - мясная гастрономия, "Зелень", "КО" - квашеные овощи, "Сельдь", "Х" - хлеб, "РГ" - рыбная гастрономия.

Допускается наносить на разделочный инвентарь цветовую маркировку вместе с буквенной маркировкой в соответствии с обрабатываемым на них продуктом. Разделочный инвентарь для готовой и сырой продукции должен храниться отдельно».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия общественного питания установлено, что маркировка разделочного инвентаря нечитаема, требует обновления, допускается хранение разделочного инвентаря для готовой продукции – мясная гастрономия совместно с разделочным инвентарем для сырого мяса.

- **п.7.11.:** «Продукты следует хранить согласно принятой классификации по видам продукции: сухие (мука, сахар, крупа, макаронные изделия и др.); хлеб; мясные, рыбные; молочно-жировые; гастрономические; овощи и фрукты.

Сырые и готовые продукты следует хранить в отдельных холодильных камерах. В небольших организациях, имеющих одну холодильную камеру, а также в камере суточного запаса продуктов допускается их совместное кратковременное хранение с соблюдением условий товарного соседства (на отдельных полках, стеллажах).

При хранении пищевых продуктов необходимо строго соблюдать правила товарного соседства, нормы складирования, сроки годности и условия хранения. Продукты, имеющие специфический запах (специи, сельдь и т.д.), следует хранить отдельно от продуктов, воспринимающих посторонние запахи (масло сливочное, сыр, яйцо, чай, соль, сахар и др.)».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия общественного питания установлено, что допускается совместное хранение в

одном холодильном шкафу сырья (мясо птицы замороженное, мясные полуфабрикаты и т.д.) и готовой продукции (колбаса вареная, творожный крем и др.).

**- п. 7.29.:** «Маркировочный ярлык каждого тарного места с указанием срока годности данного вида продукции следует сохранять до полного использования продукта».

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия общественного питания установлено, что не обеспечено сохранение маркировочных ярлыков с указанием срока годности продукта на замороженную рыбу (треска, палтус и др.), мясопродукты.

**- п. 15.1.:** «Руководитель организации обеспечивает:

- прием на работу лиц, имеющих допуск по состоянию здоровья, прошедших профессиональную, гигиеническую подготовку и аттестацию;
- наличие личных медицинских книжек на каждого работника;
- своевременное прохождение предварительных при поступлении и периодических медицинских обследований всеми работниками;
- организацию курсовой гигиенической подготовки и переподготовки персонала по программе гигиенического обучения не реже 1 раза в 2 года;

*Пример выявленных нарушений:* При проведении проверки предприятия общественного питания установлено, что руководитель организации не обеспечивает наличие личных медицинских книжек на каждого работника и прохождение сотрудниками предварительных и периодических медицинских осмотров, а также централизованную стирку и починку санитарной одежды (не представлен договор на оказание услуг со специализированной организацией), а также организацию и проведение производственного контроля в полном объеме.

**Типовые нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в сфере гигиены питания квалифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:**

**- Статья 6.3 КоАП РФ** - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

**- Статья 6.4 КоАП РФ** - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

**- Статья 6.6. КоАП РФ** - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению.

**- Часть 2 ст. 14.7 КоАП РФ** - введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при

производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги).

- **Часть 1 ст. 14.53 КоАП РФ** - несоблюдение ограничений в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

- **Статья 14.15 КоАП РФ** - нарушение правил продажи отдельных видов товаров;

- **Часть 1 ст. 14.8 КоАП РФ** - Нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе и о режиме их работы;

- **Часть 1 ст.14.43 КоАП РФ** - Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям»;

- **Часть 2 ст.14.43 КоАП РФ** - Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

- **Статья 14.45 КоАП РФ** - нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

### **«Как делать нужно (можно)»**

#### **ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»:**

- Изготовителю продукции необходимо обеспечить разработку, внедрение и поддержание процедур, основанных на принципах ХАССП и обеспечивать постоянный контроль за исполнением утвержденных документов, контролировать техпроцессы и процедуры в ККТ и правильно и своевременно вести и хранить документацию о проводимом контроле.

- Обеспечить контроль за условиями хранения пищевой продукции – температурно-влажностных, товарного соседства и т.д.

- Своевременно проводить ремонтные работы в производственных, складских и вспомогательных помещениях.

- Обеспечить соблюдение поточности технологических операций – размещение производственных цехов и проведение техпроцесса должно исключать встречные потоки и перекресты движения сырья и готовой продукции, чистой и использованной посуды, персонала и посетителей.

- Обеспечить контроль за прохождением сотрудниками предварительных и периодических медицинских осмотров и ведением личных медицинских кни-



жек. Объем, периодичность проведения обследований и исследований регламентирован Приказом Минздравсоцразвития 302н, а именно:

14. Работы в организациях пищевой промышленности, молочных и раздаточных пунктах, на базах и складах продовольственных товаров, где имеется контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, в том числе работы по санитарной обработке и ремонту инвентаря, оборудования, а также работы, где имеется контакт с пищевыми продуктами при транспортировке их на всех видах транспорта	1 раз в год	Дерматовенеролог Оториноларинголог Стоматолог *Инфекционист	Рентгенография грудной клетки Исследование крови на сифилис Исследования на носительство возбудителей кишечных инфекций и серологическое обследование на брюшной тиф при поступлении на работу и в дальнейшем - по эпидпоказаниям Исследования на гельминтозы при поступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год либо по эпидпоказаниям Мазок из зева и носа на наличие патогенного стафилококка при поступлении на работу, в дальнейшем - по медицинским и эпидпоказаниям
15. Работы в организациях общественного питания, торговли, буфетах, на пищеблоках, в том числе на транспорте	1 раз в год	Дерматовенеролог Оториноларинголог Стоматолог *Инфекционист	Рентгенография грудной клетки Исследование крови на сифилис Исследования на носительство возбудителей кишечных инфекций и серологическое обследование на брюшной тиф при поступлении на работу и в дальнейшем - по эпидпоказаниям Исследования на гельминтозы при поступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год либо по эпидемиологическим показаниям Мазок из зева и носа на наличие патогенного стафилококка при поступлении на работу, в дальнейшем - по медицинским и эпидпоказаниям
26. Работы, связанные с переработкой молока и изготовлением молочных продуктов	1 раз в год	Дерматовенеролог Оториноларинголог Стоматолог *Инфекционист	Рентгенография грудной клетки Исследование крови на сифилис Мазки на гонорею при поступлении на работу Исследования на носительство возбудителей кишечных инфекций и серологическое обследование на брюшной тиф при поступлении на работу и в дальнейшем - по эпидпоказаниям Исследования на гельминтозы при по-

			ступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год либо по эпидпоказаниям
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------

**ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»:**

Обеспечить входной контроль за наличием маркировки на упакованной продукции (в том числе в транспортную упаковку) и ее соответствием установленным требованиям. Изготовителям пищевых продуктов при возникновении спорных ситуаций и сомнений проводить независимую экспертизу маркировки.

**СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»:**

Обеспечить соответствие программ производственного контроля установленным требованиям и контроль за их исполнением, в том числе в части утвержденных объемов лабораторных исследований по пищевой продукции, смывам, воде, условиям труда.

**СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»:**

- Обеспечить контроль входной контроль поступающих пищевых продуктов и продовольственного сырья, в том числе за наличием документов, подтверждающих качество и безопасность пищевых продуктов и продовольственного сырья;

- Обеспечить контроль за температурно-влажностным режимом хранения продуктов в охлаждаемых камерах, складских помещениях, хранилищах для овощей, фруктов и т.д. в ежедневном режиме и ведение подтверждающих документов (журнал, лист контроля) посредством термометров и психрометров, установленных на видном месте, удаленных от дверей и испарителей (приборы должны проходить поверку в установленном порядке – периодичность поверки зависит от прибора по информации в паспорте, по результатам поверки выдается свидетельство, на прибор может быть поставлен штамп о поверке).

- Осуществлять завоз продукции с учетом имеющихся складских помещений, охлаждаемых камер и оборудования для хранения. Необходимо обеспечить на предприятии соответствие складских помещений, охлаждаемых камер и оборудования для хранения всего объема пищевых продуктов количеству завозимых и хранящихся пищевых продуктов; стеллажи и подтоварники должны быть изготовлены из материалов, поддающихся мойке и дезинфекции; высота подтоварников должна быть не менее 15 см. от пола.

- При продаже пищевых продуктов сотрудники должны знать требования пункта 8.24 о продукции, запрещенной к реализации и строго контролировать его соблюдение при входном контроле, а также с целью своевременной выбраковки и удаления такой продукции из торгового зала на склад брака.

- Руководитель организации торговли должен понимать меру ответственности за нарушения требований санитарного законодательства, так как возросла мера административной ответственности за нарушения, а также знать настоящие санитарные правила и обеспечивать контроль за их исполнением всеми сотрудниками.

**СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»:**

- Обеспечить контроль входной контроль поступающих пищевых продуктов и продовольственного сырья, в том числе за наличием документов, подтверждающих качество и безопасность пищевых продуктов и продовольственного сырья;

- Необходимо обеспечить соответствие систем канализации предприятий требованиям НД, в том числе должны быть отдельные системы для производственной и хозяйственно-бытовой канализации, моечные ванны должны быть подключены к производственной канализации через воздушный разрыв – от края патрубка слива ванны по верхнего края приемной воронки должно быть не менее 20мм с целью исключения попадания сливных вод обратным током в моечную ванну (и т.о. загрязнение пищевой продукции, инвентаря и посуды) в случае засора канализационных сетей.

- Необходимо своевременно проводить ремонтные работы в цехах, складах, гардеробах и других помещениях, так как нарушение покрытия стен, потолков может явиться причиной попадания инородных предметов в пищевой продукт, а также неровности в поверхностях затрудняют качественное проведение мойки и дезинфекции и могут явиться местом размножения микроорганизмов, в том числе патогенных.

- С целью предотвращения перекрестного загрязнения необходимо своевременно обновлять маркировку разделочного инвентаря - ножей, досок – маркировка может быть буквенная и цветовая; использовать инвентарь строго по назначению и хранить раздельно инвентарь для разделки сырой продукции (мясо, кура, рыба и т.д) и для готовой продукции (хлеб, масло, мясная гастрономия, рыбная гастрономия и т.д).

- Осуществлять завоз продукции с учетом имеющихся складских помещений, охлаждаемых камер и оборудования для хранения. Необходимо обеспечить на предприятии соответствие складских помещений, охлаждаемых камер и оборудования для хранения всего объема пищевых продуктов количеству завозимых и хранящихся пищевых продуктов.

- При хранении пищевой продукции соблюдать правила товарного соседства.

- При хранении пищевой продукции необходимо контролировать сохранение маркировочных ярлыков (листов-вкладышей, маркировки транспортной упаковки) с информацией о продукте до окончания срока использования.

- Руководитель организации общественного питания должен понимать меру ответственности за нарушения требований санитарного законодательства,

так как возросла мера административной ответственности за нарушения, а также знать настоящие санитарные правила и обеспечивать контроль за их исполнением всеми сотрудниками.

## **VI. Разъяснение, какое поведение хозяйствующих субъектов является правомерным.**

Одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С целью соблюдения указанных прав хозяйствующие субъекты обязаны исполнять требования федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;
- своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- осуществлять гигиеническое обучение работников.

Потребители имеют право на безопасность и надлежащее качество товаров (работ, услуг), возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу вследствие недостатков товаров (работ, услуг), на предоставление необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), реализуемых им товарах (работах, услугах), на свободный выбор товаров (работ, услуг), а также право предъявлять требования в связи с нарушением хозяйствующим субъектом прав потребителя.

С целью соблюдения указанных прав хозяйствующие субъекты обязаны выполнять требования Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» обязаны:

- передавать потребителю товары (выполнять работы, оказывать услуги) надлежащего качества – в соответствии с обязательными требованиями, условиями договора (при их отсутствии – обычно предъявляемыми требованиями), целями, о которых потребитель поставил в известность продавца (исполнителя), образцом или описанием;

- обеспечивать безопасность товара (работы), незамедлительно приостанавливать производство, реализацию товаров, работ, услуг, причиняющих вред или создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью и имуществу потребителя, окружающей среде; возмещать вред, причиненный недостатками товара, работы, услуги;

- своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора;

- не допускать обусловливание приобретения одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг);

- осуществлять передачу товара, оказание услуги (выполнение работы) в сроки, установленные договором;

- в установленные сроки удовлетворять требования потребителя в отношении недостатков товаров (работ, услуг).

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ надзорная деятельность базируется на принципах презумпции добросовестности проверяемых субъектов, открытости и доступности нормативных актов, требования которых проверяются, ответственности государственного органа за нарушение законодательства при проведении проверки и т.д.

При проведении проверок права субъектов предпринимательской деятельности подлежат неукоснительному соблюдению. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок определены положениями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ. Согласно положениям статьи 21 Федерального закона № 294-ФЗ, представители хозяйствующих субъектов при проведении проверки имеют право:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- 2) получать от органа государственного контроля информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

- 2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- 2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора) по собственной инициативе;

- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними;
- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав лица;
- 5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

## **VII. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований (в т.ч. в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах).**

**1. Вопрос: Какой предусмотрен порядок рассмотрения анонимных обращений, содержащих информацию, являющейся основанием для проведения проверки? Какие действия будут предприняты вашим ведомством при установлении анонимности или недостоверности обращения?**

**Ответ:** Анонимные обращения основанием для проведения проверки не являются. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2 части 2 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. Частью 3 ст. 10 Закона № 294-ФЗ установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращение и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

В случае если должностные лица установят анонимность или недостоверность обращения, то по решению руководителя, заместителя руководителя Управления предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении. Кроме того, орган государственного контроля (надзора), вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных органом государственного контроля (надзора), в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

**2. Вопрос: Является ли предметом проверки наличие медицинских книжек для работников торговых предприятий, напрямую не контактирующих с пищевой продукцией (например, для бухгалтеров, экономистов, водителей и пр.)?**



**Ответ:** Проведение обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров, наличие личных медицинских книжек предусмотрено для работников, занятых на работах, которые связаны с хранением, перевозкой (транспортированием) и реализацией пищевой продукции и при выполнении которых осуществляются непосредственные контакты работников с продовольственным (пищевым) сырьем и (или) пищевой продукцией.

**3. Вопрос: Имеются ли какие-то критерии, позволяющие заменить меру административной ответственности в виде штрафа на предупреждение в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также руководителей, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций?**

**Ответ:** Федеральным законом №316-ФЗ от 3 июля 2016 года внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которым административное наказание в виде административного штрафа, назначаемого правонарушителю, являющемуся субъектом малого или среднего предпринимательства может быть заменено на предупреждение даже в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено санкцией соответствующей статьи раздела II КоАП. Порядок замены административного штрафа предупреждением установлен статьей 4.1.1.КоАП, при этом административный штраф подлежит замене предупреждением при наличии одновременно следующих условий: - правонарушение выявлено в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия (проверки) в отношении субъектов малого или среднего предпринимательства; - правонарушение совершено впервые; - совершенное правонарушение не нанесло вреда здоровью людей, окружающей среде или не создало угрозу нанесения такого вреда, а также не повлекло причинение имущественного ущерба; состав правонарушения не соотносится с составами правонарушений, предусмотренных статьями 19.5, 19.6.19.33 КоАП; за совершенное правонарушение санкцией соответствующей статьи раздела II КоАП не предусмотрено наказание в виде предупреждения.

**4. Вопрос: Что может послужить причиной проведения внеплановой проверки?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ внеплановые проверки проводятся на основании:

- истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- поступления в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

- нарушение требований к маркировке товаров;

- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

- приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

- требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

**5. Вопрос: Каким образом осуществляется контроль хозяйствующих субъектов в сфере защиты прав потребителей?**

• В условиях не проведения в 2018 году соответствующих плановых проверок при реализации функций, связанных с осуществлением федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, государственный надзор в соответствующей сфере осуществляется в ходе проведения внеплановых контрольно-надзорных мероприятий (при рассмотрении обращений граждан, поступлении информации из СМИ, на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора).

**6. Вопрос: Каким образом осуществляется контроль хозяйствующих субъектов в сфере требований ст.12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»?**

**Ответ:** Надзор за соблюдением требований Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" осуществляется в ходе плановых/внеплановых контрольно-надзорных мероприятий. В соответствии ч.5 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минздрава России от 12.05.2014 №214н утверждены требования к знаку о запрете курения

и к порядку его размещения, согласно которым знак о запрете курения размещается у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено (у транспортных средств - на двери с внешней стороны), а также в местах общего пользования. Таким образом, курение на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях, за исключением специально выделенных и оборудованных мест для курения табака запрещено.

**7. Вопрос: Почему представители Роспотребнадзора указывают, что они уполномочены осуществлять надзорную деятельность, в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, исключительно в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хотя ответственность за правонарушения, предусмотренные ст.6.3-6.7 КоАП РФ, которые уполномочены составлять представители Роспотребнадзора, предусматривают административную ответственность для физических лиц?**

**Ответ:** Контрольно-надзорная деятельность Управления регламентируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и предусмотрена в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с осуществляемой ими деятельностью. При выявлении в ходе проверки индивидуального предпринимателя или юридического лица правонарушения, совершенного их работником (сотрудником), то в данном случае эти физические лица привлекаются к административной ответственности как граждане.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

**8. Вопрос: Материалы, фиксирующие административные правонарушения, относящиеся к компетенции органов Роспотребнадзора, и направляемые для рассмотрения в качестве доказательства не рассматриваются, меры воздействия в отношении нарушителей не принимаются с формулировкой -"на момент проверки нарушения не выявлены". Что вы можете пояснить по данному поводу?**

**Ответ:** В соответствии со 26.2 КоАП РФ фактические данные, на основании которых должностное лицо устанавливает наличие или отсутствие события

административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, т.е. доказательства, должны быть получены в процессуальном порядке, установленном законодательством. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона (ч.3 ст. 26.2 КоАП РФ)

Доказательства, положенные в основу привлечения лица к административной ответственности, должны оцениваться в соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении (часть 3 статьи 26.2 КоАП РФ) (постановление пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5). Приложенные к обращениям материалы (фото-, видеоматериалы, копии документированных сведений и т. п.) не являются допустимыми доказательствами совершения административного правонарушения. Такие материалы собраны и представлены вне процессуально, заинтересованным лицом, поэтому они являются приложением к обращению и рассматриваются (оцениваются) в том же порядке, что и соответствующее обращение.

#### **9. Вопрос: Порядок проведения прививок против кори? Требования к прививкам от кори взрослого населения?**

**Ответ:** В соответствии с требованиями ст.9,10 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. № 157 – ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» Приказом МЗ РФ от 21.03.2014 г. № 125н (с изменениями от 16 июня 2016 г., 13 апреля 2017 г.) утвержден «Национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям». В рамках Национального календаря профилактических прививок иммунизации против кори подлежат дети в возрасте 12 месяцев (вакцинация), 6 лет (ревакцинация); а дети от 1 года до 18 лет включительно и взрослые в возрасте до 35 лет включительно, взрослые от 36 до 55 лет (включительно), относящиеся к группам риска (работники медицинских и образовательных организаций, организаций торговли, транспорта, коммунальной и социальной сферы; лица, работающие вахтовым методом и сотрудники государственных контрольных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации), иммунизируются двукратно с интервалом не менее 3 месяцев.

Все лица, которым должны проводиться профилактические прививки, предварительно подвергаются медицинскому осмотру врачом (в сельской местности - фельдшером). Перед иммунизацией врач (фельдшер) должен тщательно собрать анамнез у пациента с целью выявления предшествующих заболеваний, в том числе хронических, наличия реакций или осложнений на предыдущее введение препарата, аллергических реакций на лекарственные препараты, продукты, выявить индивидуальные особенности организма (недоношенность, родовая травма, судороги). Уточнить, имеются ли контакты с инфекционными больными, а также сроки предшествующих прививок, для женщин - наличие беременности. Непосредственно перед проведением профилактической прививки должна быть проведена термометрия.

Результаты осмотра пациента, термометрии, проведенных лабораторных и инструментальных исследований, особенности прививочного анамнеза, а также разрешение на введение конкретной вакцины с указанием вида прививки или отвод от иммунизации по медицинским показаниям должны быть зафиксированы врачом (фельдшером) в соответствующих учетных медицинских документах.

## **VIII. Нормативные правовые акты в установленной сфере Роспотребнадзора.**

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2018 № 967 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 412, а также в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476.

Указанные изменения касаются установления полномочий на проведение контрольной закупки при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в письме от 27.08.2018 № 01/11156-2018-32 «О применении санитарных правил» информирует о необходимости единообразного применения законодательства Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации (статья 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании") установлено, что до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Указанные выше обязательные требования к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты не приняты, действуют до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

В соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Договор, Союз) установлено, что технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Пунктом 3 статьи 53 Договора установлено, что "со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания),

производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза". Обязательность отмены национальных актов в связи со вступлением в силу технических регламентов Союза Договором не предусматривается.

Таким образом, санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы, касающиеся требований к продукции и связанными с ней процессами, в отношении которых приняты соответствующие технические регламенты Союза, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, в том числе о техническом регулировании, и, соответственно, вышеуказанным положениям Договора и требованиям технических регламентов Союза.

Так, пищевая продукция должна выпускаться в обращение при ее соответствии требованиям технических регламентов Союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011), "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС 022/2011) и иных технических регламентов Союза, действие которых на нее распространяется, а также прошедшая оценку (подтверждение) соответствия и маркированная единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

Например, требование санитарных правил СанПиН 2.3.2.1290-03 "Гигиенические требования к организации производства и оборота биологически активных добавок к пище (БАД)" в части вынесения на маркировку потребительской упаковки номера технических условий и свидетельства о государственной регистрации БАД не применяется для выпуска данной продукции в обращение, оценки ее соответствия, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, так как данная обязанность не возникает в силу положений технических регламентов Союза ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011 и "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (ТР ТС 027/2012).

3. Федеральным законом от 19.07.2018 N 208-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда" внесены изменения в статью 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части возможности использования при осуществлении производственного контроля результаты исследований, выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, но



не ранее чем за шесть месяцев до проведения указанного производственного контроля.

4. В ч. 2 п. 2 статьи 10 Закона №294-ФЗ внесено дополнительное основание для проведения внеплановой проверки - подпункт «г» (нарушение требований к маркировке товаров) по результатам мероприятий по контролю без взаимодействия, рассмотрения или предварительной проверки поступившего обращения гражданина по согласованию с органами прокуратуры.

Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации утверждены рекомендации по цветовой маркировке продукции в зависимости от содержания вредных веществ («МР 2.3.0122-18. 2.3. Гигиена питания. Цветовая индикация на маркировке пищевой продукции в целях информирования потребителей»).

Цветовую маркировку предлагается наносить на пищевую продукцию в зависимости от содержания в ней добавленного сахара, соли, насыщенных жирных кислот и трансизомеров жирных кислот с учетом анализа среднесуточного потребления пищевой продукции в Российской Федерации и усредненных значений, указанных критически значимых пищевых веществ. Цветовая индикация наносится добровольно и не относится к показателям, отражающим наличие опасности потребляемой пищевой продукции, и предназначена для предоставления потребителю более детальной и наглядной информации о содержании в продукции отдельных веществ в целях осуществления потребителями осознанного и правильного выбора пищевой продукции в пользу здорового питания.

Врио руководителя

А. А. Васильев